

ОТЧЕТ

о работе Счетной палаты Алтайского края за 2019 год

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 закона Алтайского края от 10 октября 2011 года № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края».

1. Общие сведения

Счетная палата Алтайского края (далее – «Счетная палата») является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, образуемым Алтайским краевым Законодательным Собранием и подотчетным ему. Счетная палата обладает правами юридического лица, организационной и функциональной независимостью.

Полномочия и формы осуществления деятельности Счетной палаты определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», законами Алтайского края от 10 октября 2011 года № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края» (далее – «закон Алтайского края «О Счетной палате Алтайского края»), от 3 сентября 2007 года № 75-ЗС «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Алтайского края.

В своей деятельности Счетная палата руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом (Основным Законом) Алтайского края, законами и иными нормативными правовыми актами Алтайского края. Работа Счетной палаты основана на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

2. Основные результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты

Комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществленных Счетной палатой в 2019 году, включал в себя контроль за формированием и исполнением краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края, а также бюджетов отдельных муниципальных образований на всех стадиях бюджетного процесса. Основными задачами проводимых Счетной палатой мероприятий являлись оценка правомерности и эффективности произведенных расходов, выявление резервов для увеличения доходной части краевого и местных бюджетов, контроль за соблюдением требований действующего бюджетного законодательства.

План работы на 2019 год, утвержденный коллегией Счетной палаты, исполнен в полном объеме.

В 2019 году сотрудниками Счетной палаты проведено 89 контрольных

мероприятий (в том числе 39 – с выходом на объекты), 5 мониторингов, 4 аналитических исследования, экспертно-аналитические мероприятия в части формирования краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, 99 экспертиз проектов нормативных правовых актов Алтайского края, подготовлено 6 аналитических записок по результатам анализа исполнения краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2019 года.

В отчетном периоде проведено 2 аудита эффективности использования бюджетных средств, проверки исполнения местных бюджетов 8 муниципальных районов, проверки в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовых отчетов об исполнении местных бюджетов 28 сельских поселений края и другие мероприятия. Проведено 11 контрольных мероприятий в отношении государственных программ Алтайского края. Кроме того, в 2019 году начаты экспертно-аналитическое мероприятие, аудит эффективности использования бюджетных средств и 4 проверки, завершение которых запланировано в 2020 году.

Счетной палатой проведены контрольные действия в отношении 191 объекта (без учета проведения на одном объекте нескольких мероприятий): 30 государственных органов Алтайского края, 97 органов местного самоуправления, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края, 17 краевых и 16 муниципальных учреждений, краевого унитарного предприятия, 29 организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности. Помимо этого, в отношении 755 объектов контроля Счетной палатой проведены экспертно-аналитические мероприятия.

Общий объем проверенных средств (без учета внешних проверок бюджетной отчетности за 2018 год) составил 111750,1 млн рублей, из которых 107615,2 млн рублей или 96,3 % – средства бюджетов всех уровней.

В ходе тематических экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой в 2019 году, выявлено финансовых нарушений на общую сумму 6614,3 млн рублей. Помимо этого, общая сумма неэффективного использования бюджетных средств составила 1737,6 млн рублей.

Из общей суммы нарушений, установленных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, нарушения при формировании и исполнении бюджетов составили 1148,0 млн рублей (17,4 %), бухгалтерского учета – 197,0 млн рублей (3,0 %), в сфере управления и распоряжения государственной и муниципальной собственностью – 129,4 млн рублей (2,0 %), при осуществлении закупочной деятельности – 5102,9 млн рублей (77,1 %), в сфере деятельности организаций с участием Алтайского края в их уставных (складочных) капиталах – 37,0 млн рублей (0,5 %).

При проведении 6 контрольных мероприятий установлено нецелевое использование бюджетных средств на общую сумму 17,3 млн рублей.

Количественный анализ нарушений, выявленных Счетной палатой в ходе контрольных мероприятий, показывает, что 373 нарушения (55,8 %) связаны с формированием и исполнением бюджетов, 109 нарушений (16,3 %) – с ведением бухгалтерского учета, 101 нарушение (15,1 %) – с осуществлением закупочной деятельности, 59 нарушений (8,8 %) – с управлением и распоряжением государственной и муниципальной собственностью, 14 нарушений (2,1 %) выявлено в сфере деятельности организаций с участием Алтайского края в их уставных (складочных) капиталах, 12 (1,9 %) составляют прочие нарушения.

В целях принятия мер по устранению выявленных Счетной палатой нарушений и недостатков по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий органам исполнительной власти Алтайского края, органам местного самоуправления, руководителям организаций направлены представления и предписания, за исполнением которых Счетной палатой организован систематический контроль. Информация о принятых мерах в ходе реализации представлений и предписаний Счетной палаты и сроках их исполнения рассматривается на коллегиях Счетной палаты.

В 2019 году на контроле Счетной палаты находились 364 представления, из которых 313 – по проверкам 2019 года, 51 – по проверкам прошлых лет, снято с контроля 314 представлений, в том числе 271 – отчетного периода, 43 – прошлых лет.

Помимо этого, на контроле Счетной палаты находилось 28 предписаний, из которых 15 – направлено в адрес объектов контроля в 2019 году, 13 – по проверкам 2018 года, снято с контроля 20 предписаний, в том числе 9 – отчетного периода, 11 – 2018 года. По состоянию на 1 января 2020 года на контроле Счетной палаты находилось 8 предписаний, сроки выполнения которых не наступили.

Губернатору Алтайского края направлена информация о результатах экспертно-аналитического и 6 контрольных мероприятий. Кроме того, в органы исполнительной власти Алтайского края и территориальные органы федеральных органов исполнительной власти направлено 8 информационных писем.

Отчеты аудиторов Счетной палаты по итогам контрольных и тематических экспертно-аналитических мероприятий были направлены в Алтайское краевое Законодательное Собрание.

По материалам проведенных Счетной палатой контрольных мероприятий было предложено устранить финансовые нарушения на общую сумму 819,3 млн рублей. Помимо этого, в адрес проверенных объектов были направлены предложения, касающиеся совершенствования бюджетного процесса, повышения эффективности использования бюджетных средств, обеспечения учета и сохранности объектов государственной и муниципальной собственности.

В 2019 году проверенными организациями было устранено нарушений (с учетом средств по материалам проверок прошлых лет) на общую сумму 698,8 млн рублей.

В прокуратуру Алтайского края в рамках заключенного соглашения о взаимодействии в 2019 году направлены материалы 37 контрольных мероприятий, дополнительно в первом квартале 2020 года направлены материалы 7 контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой в 2019 году. По итогам рассмотрения актов проверок Счетной палаты органами прокуратуры приняты меры прокурорского реагирования, в том числе: внесено 32 представления; принесено 192 протеста на муниципальные нормативные правовые акты; в адрес органов местного самоуправления направлено 153 информационных письма в порядке статьи 9 Федерального закона от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»; в 2 случаях возбуждены дела об административных правонарушениях, по которым приняты постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа; в отношении 2 должностных лиц применены меры дисциплинарной ответственности. По 3 материалам проведение прокурорских проверок продолжается, по остальным – меры прокурорского реагирования не принимались в связи с устранением объектами контроля нарушений бюджетного законодательства по представлениям и предписаниям Счетной палаты.

В отчетном периоде в соответствии с требованиями статьи 306.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации Счетной палатой подготовлено и направлено в Министерство финансов Алтайского края 4 уведомления о применении бюджетных мер принуждения, из которых 3 – за нарушения условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов и 1 – за нецелевое использование бюджетных средств, источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являлся межбюджетный трансферт, имеющий целевое назначение. Министерством финансов Алтайского края изданы 4 приказа о применении к объектам контроля бюджетных мер принуждения в виде бесспорного взыскания бюджетных средств, из которых по приказам с нарушителей взыскано в бесспорном порядке в доход краевого бюджета 1,9 млн рублей.

В 2019 году сотрудниками Счетной палаты возбуждено 18 дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых мировыми судьями в отношении 5 должностных и 10 юридических лиц вынесены постановления о назначении административного наказания, в том числе 4 постановления о назначении административного наказания в виде предупреждения, 11 постановлений – в виде штрафа на общую сумму 44,4 тыс. рублей (из которых средства в сумме 33,4 тыс. рублей поступили в краевой бюджет в 2019 году, 10,0 тыс. рублей – перечислены в бюджет в первом квартале 2020 года).

По материалам контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой в 2019 году, в проверенных организациях привлечено к

дисциплинарной ответственности 36 человек.

3. Совершенствование нормативной правовой базы по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

Счетной палатой ежегодно при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проводится анализ состояния действующего законодательства Российской Федерации и Алтайского края. На основании предложений Счетной палаты по итогам проведенных в 2019 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий органами государственной власти Алтайского края и органами местного самоуправления внесены изменения в действующие нормативные и иные правовые акты, а также принят ряд новых актов.

Так, учтены предложения Счетной палаты по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств Фонда развития курортной инфраструктуры Алтайского края и соблюдения порядка администрирования доходов краевого бюджета от поступления платы за пользование курортной инфраструктурой (курортного сбора) в 2018 году» в части внесения изменений в закон Алтайского края от 1 ноября 2017 года № 76-ЗС «О введении платы за пользование курортной инфраструктурой в Алтайском крае» (далее – «закон Алтайского края «О введении платы за пользование курортной инфраструктурой в Алтайском крае»), касающихся сокращения с 30 до 5 дней срока передачи операторами курортного сбора сведений о невозможности удержания курортного сбора у плательщика курортного сбора и сумме курортного сбора, подлежащей уплате. Правительством Алтайского края утвержден Порядок осуществления регионального государственного контроля за исполнением требований Федерального закона от 29 июля 2017 года № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае», закона Алтайского края «О введении платы за пользование курортной инфраструктурой в Алтайском крае». Помимо этого, приказом управления Алтайского края по развитию туризма и курортной деятельности утверждена Методика прогнозирования поступления доходов краевого бюджета от платы за пользование курортной инфраструктурой в Алтайском крае (курортного сбора).

По результатам контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию отдельных направлений государственной политики занятости населения в 2016-2017 годах» управлением Алтайского края по труду и занятости населения утверждены методики определения объема средств краевого бюджета на реализацию мероприятий государственной программы Алтайского края «Содействие занятости населения Алтайского края» и расчета объема времени, затраченного на оказание государственных услуг в области содействия занятости населения и организацию и проведение мероприятий в области содействия занятости работниками центров занятости населения

краевых государственных казенных учреждений управлений социальной защиты населения по городским округам и муниципальным районам.

С учетом предложений Счетной палаты по результатам контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности КАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Алтайского края» за 2016-2018 годы, истекший период 2019 года» постановлением Правительства Алтайского края внесены изменения в государственную программу Алтайского края «Совершенствование государственного и муниципального управления в Алтайском крае» в части корректировки значений индикаторов по количеству созданных «окон» доступа к государственным и муниципальным услугам по принципу «одного окна» на базе многофункциональных центров, а также в отношении ответственных исполнителей мероприятия 2.3.9. «Внедрение, развитие и сопровождение автоматизированной информационной системы, обеспечивающей предоставление государственных услуг в системе социальной защиты населения Алтайского края» и объемов финансовых ресурсов на его реализацию. Помимо этого, во исполнение представления Счетной палаты краевым автономным учреждением «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Алтайского края» принято 5 локальных актов, касающихся утверждения порядка контроля за выполнением государственного задания и направления отчетности, перечня уполномоченных и ответственных лиц по контролю за полнотой, актуальностью и достоверностью информации об учреждении на сайте, утверждения размеров минимальных средних плановых показателей, внесения изменений в учетную политику учреждения.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности выполнения отдельными органами государственной власти Алтайского края функций главных администраторов (администраторов) доходов краевого бюджета за 2017, 2018 годы и текущий период 2019 года» в целях повышения качества прогнозирования администрируемых доходов, поступающих в краевой бюджет, и снижения объема невыясненных поступлений приняты локальные акты Министерством природных ресурсов и экологии Алтайского края, Министерством транспорта Алтайского края, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края, инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Алтайского края, инспекцией по контролю в области градостроительной деятельности Алтайского края.

По результатам проведенного Счетной палатой экспертно-аналитического мероприятия «Анализ формирования и использования бюджетных ассигнований дорожных фондов муниципальных образований Алтайского края за 2018 год» органами местного самоуправления 6 районов утверждены (актуализированы) нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения.

В рамках реализации результатов экспертно-аналитических мероприятий «Анализ исполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Алтайского края рекомендаций комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по бюджету и налогам по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля» и «Анализ соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований Алтайского края требований статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации» приняты нормативные правовые акты в 35 муниципальных образованиях края.

Проверками, проведенными в муниципальных образованиях края, установлено отсутствие отдельных правовых актов, необходимых для осуществления бюджетного процесса в соответствии с требованиями бюджетного законодательства (например, порядков формирования и финансового обеспечения муниципального задания, разработки среднесрочного финансового плана, предоставления бюджетам поселений дотаций из районного бюджета и т.д.). В рамках выполнения предложений Счетной палаты в Чарышском районе утверждено 16 муниципальных правовых актов, Тальменском – 6, Усть-Пристанском и Шелаболихинском – по 4, Красногорском – 1.

Помимо этого, администрациями Ключевского (проверка 2019 года) и Шипуновского (проверка 2018 года) районов утверждены порядки определения объема и условий предоставления субсидий муниципальным учреждениям на обеспечение расчетов за потребленные уголь или тепловую энергию.

Кроме того, в 2019 году принимались правовые акты на основании предложений Счетной палаты по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в предыдущие годы.

Так, постановлением Правительства Алтайского края от 4 июля 2019 года № 251 внесены изменения в подпрограмму «Развитие общего и дополнительного образования в Алтайском крае» государственной программы Алтайского края «Развитие образования и молодежной политики в Алтайском крае на 2014-2020 годы» в части отражения в составе источников ее финансового обеспечения внебюджетных средств; от 20 июня 2019 года № 229 – в подпрограмму «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» государственной программы «Развитие здравоохранения в Алтайском крае до 2020 года» в части приведения в соответствие объема средств, предусмотренных для краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Диагностический центр Алтайского края», с суммой финансирования, установленной Стратегией поэтапного развития данного учреждения, в части средств краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на весь период действия указанной Стратегии.

В рамках реализации предложений Счетной палаты по результатам

контрольного мероприятия «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности управления делами Губернатора и Правительства Алтайского края за период с 2014 по 2017 год» утвержден Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет управления делами Губернатора и Правительства АК и подведомственных краевых государственных казенных учреждений; по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка расходов краевого бюджета на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей за 2012-2017 годы» признано утратившим силу распоряжение Главного управления имущественных отношений Алтайского края от 21 декабря 2016 года № 2691 о разделении на кадастровые объекты помещения, находящегося в оперативном управлении управления юстиции Алтайского края.

Отдельными краевыми государственными бюджетными учреждениями во исполнение представлений Счетной палаты приняты локальные акты.

Всего в отчетном периоде замечания и предложения Счетной палаты учтены в 126 правовых актах органов государственной власти Алтайского края и органов местного самоуправления, касающихся организации бюджетного процесса, формирования местных бюджетов, использования бюджетных средств и распоряжения объектами государственной и муниципальной собственности.

В то же время отдельные предложения Счетной палаты не были реализованы либо не нашли отражения в принимаемых актах.

Так, Министерством здравоохранения Алтайского края не учтено предложение Счетной палаты о разработке в целях реализации требований Федерального закона от 20 июля 2012 года № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов» Порядка обеспечения медицинских организаций донорской кровью и (или) ее компонентами в рамках реализации Программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи гражданам. Согласно информации, представленной Министерством здравоохранения Алтайского края от 2 августа 2019 года на представление Счетной палаты, данный порядок разработан и проходит процедуру согласования в Правительстве Алтайского края, однако по состоянию на 1 апреля 2020 года нормативный правовой акт не утвержден.

Министерством образования и науки Алтайского края в IV квартале 2019 года планировалось учесть предложения Счетной палаты по внесению изменений в государственную программу Алтайского края «Патриотическое воспитание граждан в Алтайском крае» на 2016-2020 годы в части отражения в ней информации о мероприятиях патриотической направленности и прогнозных расходах на эти цели муниципальных образований Алтайского края. Данные предложения были обусловлены значимостью проводимой работы по патриотическому воспитанию молодежи на уровне местного самоуправления, в муниципальных учреждениях образования и культуры. Практически в каждом муниципальном образовании действуют муниципальные программы или подпрограммы, направленные на

патриотическое воспитание граждан, которые фактически не объединены единым вектором и не имеют одинаковых оценочных показателей. Вместе с тем вышеуказанная государственная программа была признана утратившей силу в связи с утверждением постановлением Правительства Алтайского края от 13 декабря 2019 года № 494 государственной программы Алтайского края «Развитие образования в Алтайском крае», в качестве одной из задач которой определено «патриотическое воспитание обучающихся». При этом Министерством образования и науки Алтайского края – разработчиком данной государственной программы, предложения Счетной палаты не были учтены.

4. Контрольная деятельность

Контрольная деятельность Счетной палаты осуществляется с учетом необходимости обеспечения системного подхода к контролю за исполнением краевого бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края, контролю за эффективностью управления государственной собственностью, а также соблюдением требований бюджетного законодательства в процессе формирования и исполнения бюджетов муниципальных образований края.

4.1. Результаты проверки соблюдения органами местного самоуправления Алтайского края законодательства при осуществлении бюджетного процесса, в том числе по контролю за целевым и эффективным использованием межбюджетных трансфертов, выделенных местным бюджетам из краевого бюджета

В соответствии со статьей 10 закона Алтайского края от 5 декабря 2018 года № 93-ЗС «О краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 3 июня 2019 года № 145 «Об отчете о работе Счетной палаты Алтайского края за 2018 год», в отчетном периоде Счетной палатой продолжена работа по проверке соблюдения муниципальными образованиями Алтайского края требований бюджетного законодательства, целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных из краевого бюджета в форме межбюджетных трансфертов, выявлению резервов увеличения доходной части местных бюджетов.

В 2019 году Счетной палатой в 8 муниципальных районах края проведены проверки соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также целевого использования межбюджетных трансфертов. Помимо этого, использование органами местного самоуправления Алтайского края бюджетных средств по отдельным направлениям деятельности было проверено в ходе следующих контрольных мероприятий: проверка в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований (28 муниципальных образований); проверка эффективности использования бюджетных средств, направленных

на реализацию отдельных мероприятий подпрограммы «Развитие водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» государственной программы Алтайского края «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами» (3 муниципальных образования); проверка результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий государственной программы Алтайского края «Формирование современной городской среды» (2 муниципальных образования); проверка целевого использования субсидий из краевого бюджета на обеспечение расчетов за уголь, природный газ, тепловую энергию, потребляемые муниципальными учреждениями (2 муниципальных образования); проверка соблюдения требований законодательства, целевого и результативного использования бюджетных средств при строительстве объекта газификации «Распределительный газопровод низкого давления от ГРП-19» (1 муниципальное образование); проверка исполнения пункта 7 представления Счетной палаты Алтайского края от 22 января 2018 года №123/П/28 (1 муниципальное образование), а также экспертно-аналитических мероприятий: анализ формирования и использования бюджетных ассигнований дорожных фондов муниципальных образований Алтайского края и анализ расходов общеобразовательных муниципальных организаций по формированию фонда оплаты труда с учетом стимулирующих выплат и имеющихся нагрузок (69 муниципальных образований).

В ходе данных мероприятий выявлено финансовых нарушений на общую сумму 926,1 млн рублей (14,0 % от общего объема финансовых нарушений, выявленных Счетной палатой в 2019 году), в том числе нецелевое использование бюджетных средств – 17,3 млн рублей. Помимо этого, установлено 22 факта неэффективного использования бюджетных средств на общую сумму 38,1 млн рублей.

Основная доля финансовых нарушений, допущенных муниципальными образованиями Алтайского края (69,6 %), выявлена в результате проведения проверок соблюдения требований бюджетного законодательства, а также целевого использования межбюджетных трансфертов. Удельный вес нарушений, установленных при анализе формирования и использования бюджетных ассигнований дорожных фондов муниципальных образований Алтайского края, составил 12,4 %, по результатам проверки результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий государственной программы Алтайского края «Формирование современной городской среды» – 12,6 %, проверок в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований – 3,1 %, проверок целевого использования субсидий из краевого бюджета на обеспечение расчетов за уголь, природный газ, тепловую энергию, потребляемые муниципальными учреждениями – 2,2 %, других мероприятий – 0,1 %.

Из общего количества нарушений, допущенных органами местного самоуправления Алтайского края, основное количество нарушений было выявлено в ходе формирования и исполнения бюджетов (286 нарушений на общую сумму 495,8 млн руб.). Также установлены нарушения в области бухгалтерского учета и отчетности (86 нарушений на общую сумму 191,3 млн руб.), в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью (54 нарушения на общую сумму 124,4 млн руб.), при осуществлении закупочной деятельности (62 нарушения на общую сумму 114,6 млн руб.), а также иные нарушения (3 нарушения).

В ходе контрольных мероприятий по проверке соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также целевого использования межбюджетных трансфертов в Косихинском, Красногорском, Краснощековском, Курьинском, Тальменском, Усть-Пристанском, Чарышском и Шелаболихинском районах анализировалась экономическая ситуация в муниципальных образованиях, динамика и полнота поступления налоговых и неналоговых доходов, эффективность использования бюджетных средств и муниципального имущества.

Основными резервами в области увеличения собственных доходов для большинства проверенных муниципальных образований являются:

- улучшение процессов администрирования, связанных с предоставлением муниципального имущества и земельных участков в пользование и аренду юридическим и физическим лицам, выявлением и оформлением бесхозных земель;

- пересмотр и актуализация ставок арендной платы за земельные участки и корректирующих коэффициентов, используемых для ее начисления;

- использование конкурентных механизмов при продаже и сдаче в аренду муниципального имущества и земельных участков;

- ведение учета объектов муниципальной казны, отслеживание их поступления и выбытия, контроль за сохранностью и использованием объектов муниципальной собственности;

- активизация работы по наложению и взысканию штрафов административными комиссиями.

Проверками установлены многочисленные нарушения при продаже и сдаче в аренду муниципального имущества, занижение размеров арендной платы за пользование муниципальной собственностью, передача муниципального имущества и земельных участков в безвозмездное пользование, неначисление (неправильное начисление) арендной платы за пользование земельными участками, неотражение в реестрах муниципальной собственности имущества муниципальной казны.

При формировании и исполнении местных бюджетов органами местного самоуправления допускались нарушения норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, регионального законодательства и муниципальных нормативных правовых актов в части ведения муниципальной долговой книги, формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг, оплаты

задолженности коммерческих организаций за потребленный ими уголь в рамках предоставленных поручительств и др.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в Косихинском, Красногорском, Краснощековском, Курьинском, Тальменском, Усть-Пристанском, Чарышском и Шелаболихинском районах в соответствии с решениями коллегии Счетной палаты направлено 7 предписаний и 47 представлений, которые содержат предложения и рекомендации по приведению муниципальных правовых актов в соответствие с требованиями действующего законодательства, устранению нарушений на общую сумму 130,8 млн рублей. По проверкам 2019 года коллегией Счетной палаты с контроля снято 3 предписания и 17 представлений. В отчетном периоде устранены нарушения на сумму 94,0 млн рублей.

4.2. Результаты проверок в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований

В 2019 году во исполнение требований пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации Счетной палатой в 7 муниципальных районах Алтайского края проведены проверки годовых отчетов об исполнении местного бюджета 28 сельских поселений (33,3 % от общего количества муниципальных образований Алтайского края, в бюджетах которых расчетная доля дотаций в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет в объеме собственных доходов местных бюджетов превышала 50 процентов, установленного приказом Министерства финансов Алтайского края от 26.10.2018 № 64), в том числе:

Березовского, Быстринского, Новозыковского, Новоталовского, Соусканихинского, Усть-Ишинского и Усть-Кажинского сельсоветов Красногорского района Алтайского края;

Усть-Беловского и Усть-Пустынского сельсоветов Краснощековского района Алтайского края;

Верх-Жилинского, Плотниковского и Полковниковского сельсоветов Косихинского района Алтайского края;

Бугрышихинского, Ивановского и Колыванского сельсоветов Курьинского района Алтайского края;

Зайцевского, Казанцевского, Речкуновского, Староперуновского, Шадринцевского и Шишкинского сельсоветов Тальменского района Алтайского края;

Беловского и Клепиковского сельсоветов Усть-Пристанского района Алтайского края;

Алексеевского, Малобашцелакского, Маякского, Сентелекского и Тулатинского сельсоветов Чарышского района Алтайского края.

В ходе контрольных мероприятий установлены типовые нарушения бюджетного законодательства в части осуществления бюджетного процесса при формировании и исполнении бюджетов поселений (в 26 поселениях), порядка ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности

(во всех поселениях), законодательства о контрактной системе (в 4 поселениях), порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом (в 2 поселениях). Помимо этого, в Соусканихинском сельсовете Красногорского района установлен факт неэффективного использования бюджетных средств, выразившийся в оплате штрафных санкций.

Во всех сельских поселениях не соблюдены требования статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части обязательности проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета и подготовки заключения (контрольно-счетные органы, по статусу соответствующие Федеральному закону от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в указанных муниципальных районах не созданы, соответственно полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля представительными органами сельсоветов на уровень муниципальных районов не передавались).

Результаты контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях коллегии Счетной палаты. В адрес администраций 28 сельсоветов направлены заключения Счетной палаты и внесены представления для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

По состоянию на 1 апреля 2020 года снято с контроля 21 представление, на контроле Счетной палаты находится 7 представлений до полного устранения нарушений и недостатков.

4.3. Эффективность реализации мероприятий государственных программ (подпрограмм) Алтайского края

На протяжении ряда последних лет в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации краевой бюджет формируется в «программном» формате на основе действующих государственных программ Алтайского края (далее – «государственные программы»), которые сформированы преимущественно исходя из отраслевого и ведомственного подходов.

Согласно данным Министерства экономического развития Алтайского края в 2019 году в крае реализовывались 33 государственные программы. В краевом бюджете на финансирование мероприятий государственных программ предусмотрены ассигнования на общую сумму 105060,2 млн рублей, что составляет 91,1 % в общем объеме расходов краевого бюджета.

В 2019 году Счетной палатой проведено 11 контрольных мероприятий в отношении государственных программ (подпрограмм) Алтайского края:

«Проверка результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» государственной программы

Алтайского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Алтайского края» на 2014-2020 годы за 2017-2018 годы»;

«Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы 2 «Развитие подотрасли животноводства» государственной программы Алтайского края «Развитие сельского хозяйства Алтайского края» на 2013-2020 годы, за 2017 и 2018 годы»;

«Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы 3 «Поддержка малых форм хозяйствования» государственной программы Алтайского края «Развитие сельского хозяйства Алтайского края» на 2013-2020 годы, за 2017 и 2018 годы»;

«Аудит эффективности оказания специализированной (за исключением высокотехнологичной), медицинской помощи, в рамках подпрограммы «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи» государственной программы «Развитие здравоохранения в Алтайском крае до 2020 года» за 2015-2018 годы»;

«Проверка эффективного использования средств, выделенных на выполнение мероприятия 1.2.3. «Приобретение вакцин для иммунизации по эпидемическим показаниям населения Алтайского края» подпрограммы 1 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» государственной программы «Развитие здравоохранения в Алтайском крае»;

«Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы 4 «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Алтайском крае» государственной программы Алтайского края «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» на 2015-2020 годы за 2017-2018 годы»;

«Проверка эффективного использования средств краевого бюджета, выделенных на реализацию государственной программы Алтайского края «Патриотическое воспитание граждан в Алтайском крае» на 2016-2020 годы» за 2018 год и истекший период 2019 год»;

«Проверка результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий государственной программы Алтайского края «Формирование современной городской среды» за текущий период 2019 года»;

«Проверка законности и эффективности использования средств краевого бюджета, выделенных на реализацию мероприятий государственной программы Алтайского края «Организация мероприятий по утилизации и уничтожению биологических отходов на территории Алтайского края» на 2013-2018 годы за 2015-2018 годы»;

«Проверка эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию отдельных мероприятий подпрограммы «Развитие водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» государственной программы Алтайского края «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами» на 2014-2020 годы в Бурлинском, Кытмановском, Тогольском районах за 2016-2017 годы»;

«Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию отдельных направлений государственной политики занятости населения в 2016-2017 годах» (государственная программа «Содействие занятости населения Алтайского края»).

Объем проверенных в рамках мероприятий средств составил 75808,9 млн рублей. В ходе данных контрольных мероприятий было установлено 72 нарушения на общую сумму 1130,9 млн рублей.

Наибольшую часть из общего количества допущенных нарушений составляют нарушения при формировании и исполнении государственных программ (32 нарушения на общую сумму 581,0 млн рублей), при осуществлении закупочной деятельности (25 нарушений на общую сумму 433,3 млн рублей), при осуществлении бухгалтерского учета и составлении отчетности (15 нарушений на общую сумму 116,6 млн рублей).

Основными проблемными вопросами, установленными при проведении проверок по формированию и исполнению государственных программ, являются:

множественность программ, сложность процедур их разработки, рассмотрения и утверждения, многочисленность индикаторов, зачастую не способствующих повышению прозрачности бюджетного процесса и обеспечению оперативности в принятии управленческих решений;

отсутствие четкой взаимосвязи программ с приоритетами и целями развития края;

корректировка установленных плановых значений целевых показателей (индикаторов) государственных программ ответственными ведомствами под фактическое их исполнение в конце финансового года или в начале года, следующего за отчетным.

При этом в большинстве случаев такая корректировка «под факт» не связана с уменьшением выделяемого объема финансовых средств и не позволяет дать объективную оценку качеству реализации программных мероприятий, а также эффективности мер по достижению поставленных при разработке государственной программы целей и задач.

Кроме того, зачастую при увеличении объема финансирования государственных программ разработчиками не предусматривается изменение (увеличение) целевых показателей (индикаторов). Также при увеличении ресурсного обеспечения государственных программ значения целевых показателей (индикаторов) корректируются в сторону снижения, что не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Помимо этого, по ряду мероприятий государственных программ не

предусмотрено финансовое обеспечение, тогда как их реализация без финансовых ресурсов невозможна; имеет место введение дополнительных мероприятий, однако индикаторы, характеризующие эффективность реализации данных мероприятий, не предусматриваются; отсутствуют методики расчета значений отдельных показателей, что не позволяет определить степень их достижения и т.д.

Контроль хода реализации государственных программ и степени достижения запланированных результатов затруднен в связи с установленными по ряду государственных программ целевыми показателями (индикаторами), по которым на момент оценки эффективности государственных программ за отчетный год отсутствуют фактические данные, а также возможность корреляции показателей государственных программ с показателями статистического наблюдения. Также не позволяет в полной мере оценить достижение результатов реализации мероприятий существующая практика признания утратившей силу государственной программы до окончания периода ее действия.

Проводимый Счетной палатой анализ количества и состава показателей (индикаторов) свидетельствует о необходимости проведения разработчиками государственных программ дальнейшей работы по выбору наиболее значимых показателей, которые будут обеспечивать достижение целей и задач государственной программы, соответствовать документам стратегического планирования.

Счетной палатой параллельно с инспекцией финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Алтайского края проведена проверка результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий государственной программы Алтайского края «Формирование современной городской среды» (далее – «Госпрограмма») за текущий период 2019 года.

В 2019 году мероприятия Госпрограммы по благоустройству дворовых и общественных территорий реализовывались в 39 муниципальных образованиях Алтайского края, проведенной проверкой охвачено 9 муниципальных образований.

Контрольным мероприятием выявлен ряд факторов, приводящих к возникновению рисков неосвоения (неполного освоения) бюджетных средств, а также оказывающих влияние на качество выполненных работ:

несоблюдение федеральных норм по сроку заключения контрактов, реализуемых за счет субсидий из федерального бюджета, на выполнение работ по благоустройству общественных территорий (не позднее 1 июля), дворовых территорий (не позднее 1 мая);

внесение многочисленных изменений в муниципальные программы;

«затянутость» сроков согласования, обсуждения и утверждения дизайн-проектов благоустройства общественных и дворовых территорий;

некачественная разработка проектно-сметной документации и, как следствие, длительность проведения ее экспертизы;

корректировка проектно-сметной документации в ходе выполнения работ, а также после подписания актов выполненных работ;

выполнение и оплата работ при отсутствии уточненной проектно-сметной документации;

нарушение сроков выполнения подрядчиками работ, установленных контрактами;

отсутствие должного контроля со стороны органов местного самоуправления за ходом реализации мероприятий регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда»;

низкое качество подготовки технической и сметной документации, являющейся основанием для проведения торгов на выполнение работ по благоустройству территорий.

Принимая во внимание сезонность выполнения работ (климатические условия) и длительность процедур по заключению контрактов, предоставление бюджетных ассигнований и заключение соглашений с муниципальными образованиями в сентябре – октябре способствует возникновению рисков незавершения работ в установленный срок и невыполнения показателей, предусмотренных Госпрограммой.

Материалы контрольного мероприятия рассмотрены на заседании коллегии Счетной палаты с участием глав и представителей органов местного самоуправления проверенных муниципальных образований. Объектам контроля направлены представления Счетной палаты для принятия мер по устранению выявленных недостатков и нарушений. Указанные представления находятся на контроле Счетной палаты.

Помимо этого, с целью определения результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий в 2019 году (на момент проверки Счетной палаты (в ноябре 2019 года) контракты в полном объеме не были исполнены, в том числе в части поставки дорогостоящих объектов благоустройства, детских площадок и т.д.), в план работы Счетной палаты на 2020 год включена проверка отдельных вопросов достижения установленных целевых индикаторов и показателей эффективности реализации Госпрограммы.

В 2019 году Счетной палатой проведена проверка результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – «дети-сироты») государственной программы Алтайского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Алтайского края» на 2014-2020 годы за 2017-2018 годы.

В Алтайском крае полномочия органов исполнительной власти Алтайского края в сфере обеспечения жилыми помещениями государственного жилищного фонда Алтайского края отдельных категорий граждан (в том числе детей-сирот) переданы краевому государственному

казенному учреждению «Региональное жилищное управление» (далее – «Учреждение»).

Основными проблемами, выявленными в ходе проведения контрольного мероприятия, являются:

недостаточность выделяемых средств для обеспечения жильем детей-сирот;

формирование технических заданий, состава лотов и иных существенных условий контрактов с учетом ориентации на конкретных поставщиков жилых помещений;

преимущественное заключение государственных контрактов на приобретение жилых помещений для детей-сирот с единственными участниками торгов (без снижения начальной максимальной цены контракта);

приобретение квартир, не соответствующих условиям заключенных государственных контрактов, требованиям технических заданий, строительных и санитарных норм и правил. В ходе проверки были установлены многочисленные нарушения в части качества приобретенных для детей-сирот квартир (промерзание углов и наружных стен помещений, приток холодного воздуха через систему вентиляции, дефекты теплозащиты примыкания оконных блоков к проемам, в жилых помещениях зафиксирована пониженная температура и повышенная влажность воздуха, промерзание оконных блоков (наледь, намерзание снега), продувание окон, следы плесени (грибка) на откосах окон и на стенах, дефекты внутренней отделки и т.д.). При этом при осмотре приобретаемых помещений членами комиссии, в состав которой входили представители Учреждения, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края, Государственной инспекции Алтайского края, органов местного самоуправления, специалистов отдела опеки и попечительства, данные существенные дефекты не были установлены;

оплата исполнительных сборов, штрафов за неисполнение в установленные сроки решений судов, вынесенных в пользу детей-сирот (в 2018 году оплачено за счет бюджета 9269,6 тыс. рублей);

невзыскание с поставщиков штрафных санкций и пени при наличии фактов ненадлежащего исполнения поставщиками обязательств, предусмотренных государственными контрактами.

Контрольное мероприятие показало существующую приоритетность выделения жилых помещений гражданам из числа детей-сирот в рамках исполнения судебных решений, получающим преимущества по сравнению с остальными гражданами равной категории. При этом по состоянию на 01.01.2019 Учреждением не было исполнено 954 судебных решения по выделению жилых помещений детям-сиротам.

Несмотря на принимаемые меры, количество детей-сирот, у которых возникло и не реализовано право на обеспечение жилыми помещениями, непрерывно растет (в 2017 году – на 12,6 %, в 2018 году – на 7,5 % при увеличении в 1,8 раза суммы средств, направленных на приобретение жилья)

и по состоянию на 01.01.2019 составило 5161 человек. При сохранении темпов обеспечения жильем данной категории граждан на уровне 2018 года, существующая на 01.01.2019 потребность будет ликвидирована не ранее чем через 12 лет (без учета ежегодного прироста очередности нуждающихся).

Проверкой выявлены факты нарушения Учреждением принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при определении начальной максимальной цены контракта:

не использовалась (до 12.06.2018) возможность формирования технического задания и расчета начальной цены на приобретение жилых помещений (квартир) в г. Барнауле исходя из стоимости 1 м² фактически приобретаемых квартир среднего качества (типовых), которая в проверяемом периоде была меньше средней цены на 10 % - 15 %;

не применялся метод сопоставимости рыночных цен (использовалась ценовая информация с сайтов о продаже недвижимости, без анализа иной общедоступной информации: из реестра контрактов на приобретение жилых помещений, с официальных сайтов застройщиков).

Факты нарушений и недостатков, выявленные в ходе проверки, требуют усиления нормативного регулирования со стороны Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края, а также усиления контроля за деятельностью подведомственного Учреждения.

Материалы контрольного мероприятия рассмотрены на заседании коллегии Счетной палаты с приглашением должностных лиц Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края, краевого государственного казенного учреждения «Региональное жилищное управление», в их адрес направлены представления Счетной палаты, которые находятся на контроле.

В 2019 году Счетной палатой проведен аудит эффективности оказания специализированной медицинской помощи в рамках подпрограммы «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи» (далее – «подпрограмма») государственной программы «Развитие здравоохранения в Алтайском крае» (далее – «государственная программа») за 2015-2018 годы, целью которого являлось выявление проблем доступности оказания медицинской помощи в медицинских организациях края, факторов, влияющих на ее оказание, рациональное и эффективное использование бюджетных средств.

Финансирование государственной программы в целом соответствовало паспортным данным, однако определить объем средств, выделенных непосредственно на подпрограмму, не представлялось возможным, так как государственная программа, в нарушение ежегодно утверждаемого приказом Министерства финансов Алтайского края перечня и правил применения целевых статей расходов бюджетов Алтайского края, не имела детализации по кодам бюджетной классификации по всем 12 подпрограммам, входящим в ее состав.

Одним из основных показателей государственной программы является

показатель смертности. За период с 01.01.2014 по 01.01.2019 смертность населения трудоспособного возраста сократилась на 6,5 %, от болезней системы кровообращения – на 10,0 %, от новообразований – на 2,4 %, младенческая смертность – на 14,9 %. Для достижения в 2024 году намеченных темпов сокращения смертности необходимы значительные изменения в сфере профилактики, диагностики и лечения заболеваний, а также выстраивание системы подготовки и переподготовки медицинских кадров.

Вместе с тем обозначенная подпрограммой цель – повышение эффективности, доступности и качества оказания специализированной медицинской помощи, за период с 2014 по 2019 год не достигнута. Так, из 31 программного мероприятия 11 мероприятий выполнено, 5 – выполнено не в полном объеме, 10 – не выполнялись, по остальным 5 мероприятиям степень выполнения определить не представляется возможным в связи отсутствием по ним критериев оценки.

Состояние материальной базы медицинских организаций характеризуется высокой степенью изношенности. По состоянию на 1 января 2019 года из 2617 эксплуатируемых зданий 631 здание (24,1 %) – требует капитального ремонта и реконструкции, 53 здания (2,0 %) – находятся в аварийном состоянии. Техническое состояние зданий отдельных медицинских организаций не позволяет установить в них современное оборудование и, как результат, делает невозможным обеспечение проведения лечебно-диагностических мероприятий пациентам в соответствии с современными стандартами.

Контрольным мероприятием установлено нарушение сроков ввода в эксплуатацию в 2017, 2018 годах 30 единиц медицинского оборудования общей стоимостью 438848,5 тыс. рублей или 41,5 % от общей суммы приобретенного оборудования в рамках подпрограммы.

В системе здравоохранения Алтайского края существует ежегодно нарастающая кадровая проблема. Средняя укомплектованность врачебных должностей в медицинских организациях края по состоянию на 1 января 2019 года составляет 49,6 %, по среднему медицинскому персоналу – 62,4 %. Коэффициент совместительства в круглосуточных стационарах по врачам в целом по краю составлял 2,0 (в отдельных больницах он превышал 4,0), по среднему медицинскому персоналу – 1,6. Высокий уровень совместительства предполагает как повышенную нагрузку на персонал, так и создает риски снижения качества медицинских услуг, оказываемых населению.

Механизм государственных заданий так и не стал стимулом для повышения доступности и качества оказания государственных медицинских услуг, финансирование медицинских организаций на выполнение государственного задания зачастую производилось без учета нормативных затрат. Так, Министерством здравоохранения Алтайского края в конце 2018 года плановые значения показателей государственного задания по медицинским организациям, которые не достигали доведенных годовых объемных показателей, корректировались под факт, в результате по итогам

года все учреждения края выполнили государственное задание не менее чем на 100,0 %, по окончании финансового года нормативы затрат были скорректированы под фактические объемы финансирования по всем бюджетным учреждениям края. В результате заинтересованность медицинских организаций в достижении плановых показателей, установленных государственным заданием, уменьшается, размывается взаимосвязь стоимости оказанной государственной услуги с количеством пролеченных больных.

Существенные недостатки при бюджетном планировании были выявлены при проверке заготовки крови и ее компонентов для нужд медицинских организаций края в КГБУЗ «Алтайский краевой центр крови» (далее – «Центр»).

Так, Министерством здравоохранения Алтайского края в нарушение требований Федерального закона от 20 июля 2012 года № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов» не был разработан Порядок обеспечения медицинских организаций донорской кровью и (или) ее компонентами в рамках реализации Программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи гражданам.

В связи с отсутствием четкого механизма планирования необходимого количества донорской крови и ее компонентов для нужд медицинских организаций края, объем бюджетных ассигнований определялся на основе ее заготовки в предыдущие годы. В результате ежегодно образовывались значительные остатки компонентов крови, заготовленной за счет средств краевого бюджета, которые реализовывались Центром, а выручка относилась на доходы от предпринимательской деятельности. Так, в рамках предпринимательской деятельности Центром было реализовано крови и ее компонентов на общую сумму 53665,6 тыс. рублей. Убытки от осуществления данной предпринимательской деятельности в 2018 году в сумме 13179,2 тыс. рублей были покрыты за счет средств краевого бюджета, выделенных на выполнение государственного задания.

Материалы контрольного мероприятия рассмотрены на заседании коллегии Счетной палаты с приглашением заместителя Председателя Правительства Алтайского края, должностных лиц Министерства здравоохранения Алтайского края.

Для устранения нарушений, повышения эффективности и качества предоставления специализированной медицинской помощи в адрес Министерства здравоохранения Алтайского края и 5 краевых государственных бюджетных учреждений здравоохранения, охваченных контрольным мероприятием, направлено 6 представлений и 2 предписания Счетной палаты, снято с контроля 5 представлений и 2 предписания. Управлению Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю направлена информация об установленных нарушениях Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В рамках контроля за реализацией государственной программы «Развитие здравоохранения в Алтайском крае» (далее – «государственная программа») Счетной палатой проведена проверка эффективного использования средств, выделенных на выполнение мероприятия 1.2.3. «Приобретение вакцин для иммунизации по эпидемическим показаниям населения Алтайского края» подпрограммы 1 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи».

Контрольным мероприятием установлены факты недостаточной оснащенности отдельных медицинских организаций, осуществляющих иммунопрофилактику инфекционных болезней, специализированным оборудованием и медицинским инвентарем.

Помимо этого, имело место использование приобретенных за счет средств краевого бюджета вакцин против бешенства и полиомиелита на мероприятия, являющиеся расходными обязательствами фонда обязательного медицинского страхования (1534,3 тыс. руб.) и Российской Федерации (3714,9 тыс. руб.) соответственно.

В перечне показателей государственной программы индикаторы охвата населения, а также их прогнозные значения представлены только по профилактическим прививкам, осуществляемым за счет средств федерального бюджета, по прививкам по эпидемическим показаниям, осуществляемым за счет средств краевого бюджета, показатели отсутствуют, что не позволяет в полной мере оценить эффективность реализации мероприятия 1.2.3. «Приобретение вакцин для иммунизации по эпидемическим показаниям населения Алтайского края» подпрограммы 1 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» государственной программы.

Материалы контрольного мероприятия рассмотрены на заседании коллегии Счетной палаты с участием представителей Министерства здравоохранения Алтайского края. В Министерство здравоохранения Алтайского края внесено представление для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, которое в 2020 году снято с контроля.

По результатам проведенных Счетной палатой контрольных мероприятий в адрес уполномоченных органов было направлено 4 предписания и 16 представлений с предложениями по устранению выявленных нарушений на сумму 656,2 млн рублей.

По состоянию на 1 апреля 2020 года снято с контроля 2 предписания и 12 представлений Счетной палаты, устранено нарушений на сумму 709,6 млн рублей.

4.4. Результаты аудита в сфере государственных закупок

Статьей 98 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрена обязанность по осуществлению контрольно-счетными органами аудита в сфере закупок.

Счетной палатой аудит в сфере закупок проводился в отношении 77 заказчиков (16 – краевого уровня и 61 – муниципального уровня) в рамках 18 контрольных мероприятий.

В ходе аудита закупок установлено 101 нарушение законодательства о контрактной системе на общую сумму 5102,9 млн рублей.

Основными видами нарушений в сфере законодательства о контрактной системе являлись:

нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору) (24,8 %);

неприменение мер ответственности по контракту (договору) (23,8 %) (не реализовано право на взыскание пени, штрафов, неустойки за несвоевременное исполнение обязательств по контракту);

нарушение при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (13,9 %);

приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям контрактов (договоров) (13,9 %);

нарушения, связанные с предоставлением информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, направлением недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию (7,9 %);

нарушения, связанные с включением в документацию (извещение) о закупке требований к объекту закупки, приводящих к ограничению конкуренции (5,9 %);

другие виды нарушений (9,8 %), такие, как: нарушения, связанные с обеспечением заявок при проведении конкурсов; внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством; отсутствие экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором); нарушения в обосновании начальной максимальной цены контракта и другие.

Помимо этого, Счетной палатой в рамках межведомственной рабочей группы по оценке обоснованности закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Алтайского края в течение года осуществлялось рассмотрение заявок заказчиков на этапе подготовки проведения конкурсных процедур, в том числе, на предмет их соответствия сумме доведенных лимитов бюджетных ассигнований, правильности расчета начальной (максимальной) цены контракта.

В 2019 году в рамках работы межведомственной рабочей группы

Счетной палатой было рассмотрено 638 заявок на общую сумму 28,2 млрд рублей, из них по 138 заявкам (21,6 % от рассмотренных) были высказаны замечания и предложения.

По результатам рассмотрения замечаний заказчиками было произведено снижение начальной (максимальной) стоимости планируемых к приобретению товаров (работ, услуг) на общую сумму 40,5 млн рублей.

Осуществление Счетной палатой контроля на стадии планирования закупки до ее размещения в единой информационной системе позволяет предотвратить нарушения в использовании бюджетных средств, повысить прозрачность и экономическую обоснованность принимаемых решений.

По фактам нарушений законодательства в сфере закупок объектам контроля направлено 42 представления и 2 предписания Счетной палаты.

Счетной палатой в 2019 году в Управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю направлено 4 информационных письма по фактам установленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

По результатам рассмотрения обращений Счетной палаты Управлением Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю в 4 случаях были возбуждены дела об административных правонарушениях, 4 должностных лица привлечены к административной ответственности.

4.5. Результаты контрольных мероприятий в сфере дорожной деятельности

В общем объеме расходов краевого бюджета расходы в 2018-2019 годах на дорожное хозяйство (дорожные фонды) составили 11,1 % (22,4 млрд руб.) с учетом субсидий и межбюджетных трансфертов, предоставленных на эти цели бюджетам муниципальных образований.

Вопросы эффективности расходования бюджетных средств, направленных на развитие дорожного хозяйства, рассматривались Счетной палатой в ходе 2 контрольных мероприятий:

«Проверка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Алтайского края в 2018 году и в истекшем периоде 2019 года» (параллельно с инспекцией финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Алтайского края);

«Ревизия финансово-хозяйственной деятельности краевого государственного казенного учреждения «Управление автомобильных дорог Алтайского края» за 2018 год и истекший период 2019 года».

Объем проверенных средств составил 18820,3 млн рублей, установлено 15 нарушений на общую сумму 4589,1 млн рублей.

Основная доля нарушений в денежном выражении (99,98 % или 4588,1 млн руб.) приходится на нарушения, установленные в ходе проверки формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Алтайского края.

Счетной палатой в ходе данного контрольного мероприятия было установлено, что краевым государственным казенным учреждением «Управление автомобильных дорог Алтайского края» (далее – «Алтайавтодор») бюджетные средства на ремонт, строительство и реконструкцию автомобильных дорог фактически используются вне конкурентной среды, что не способствует снижению начальной (максимальной) цены контракта (далее – «НМЦК») и экономии бюджетных средств (на содержание региональных дорог в 2018-2019 годах торги проведены в 2017 году).

В 2018 и 2019 годах на все торги (18 и 25 соответственно) по ремонту региональных автомобильных дорог было подано по одной заявке (38 от государственных унитарных предприятий дорожного хозяйства Алтайского края (далее – «ГУП ДХ АК»), 3 – от ООО «Барнаульское ДСУ № 4», по одной – от ООО «Электромонтаж Алтай» и ООО «БСР»). В результате все 43 контракта на ремонт региональных автомобильных дорог были заключены с единственным участником торгов по НМЦК на общую сумму 4802,0 млн рублей, экономия по итогам проведения торгов не сложилась.

Аналогично при проведении торгов на строительство и реконструкцию автомобильных дорог на 10 из 11 торгов в 2018 году и 9 из 10 торгов в 2019 году было подано по одной заявке (14 – от ГУП ДХ АК, 3 – от ООО «Барнаульское ДСУ № 4», по одной – от ООО «Альянс» и ООО «Бастион»). В результате 19 контрактов на строительство и реконструкцию региональных автомобильных дорог с НМЦК на общую сумму 2129,494 млн рублей были заключены с единственным участником торгов, экономия по итогам одной конкурсной процедуры составила 1,0 млн рублей (ООО «Бастион»), НМЦК снижена на 1,0 %.

По одному случаю в 2018 и 2019 годах на торги с НМЦК на общую сумму 160,1 млн рублей было подано по 2 заявки (победители ГУП ДХ АК «Юго-Восточное ДСУ» и ООО «Альянс»), в результате сложилась незначительная экономия на сумму 0,008 млн рублей и 0,2 млн рублей (НМЦК снижена на 0,007 % и 0,5 %) соответственно.

Алтайавтодором допускались случаи осуществления закупок на выполнение работ по ремонту, строительству и реконструкции автомобильных дорог путем укрупнения лотов на объекты, находящиеся в различных районах Алтайского края и не связанные между собой технологически и функционально.

Например, согласно аукционной документации от 13 мая 2019 года Алтайавтодором проведены торги по ремонту 41 участка автомобильных дорог в Ельцовском, Залесовском, Заринском, Косихинском, Кытмановском, Первомайском, Тальменском, Тогульском, Троицком, Целинном районах Алтайского края. На участие в торгах подана одна заявка от ГУП дорожного хозяйства Алтайского края «Северо-Восточное дорожно-строительное управление». В результате контракт заключен с единственным участником по НМЦК 273,5 млн рублей.

Согласно аукционной документации от 19 января 2018 года, Алтайавтодором проведены торги по реконструкции двух участков автомобильных дорог, находящихся в Панкрушихинском и Табунском районах Алтайского края. На участие в торгах подана одна заявка от ГУП дорожного хозяйства Алтайского края «Северо-Западное дорожно-строительное управление». В результате контракт заключен с единственным участником по НМЦК 194,4 млн рублей.

Всего в проверенном периоде с наличием признаков нарушения частей 1, 3 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем укрупнения лотов Алтайавтодором было заключено 35 государственных контрактов (54,7 % от общего объема заключенных контрактов), в том числе 27 контрактов (62,8 % от их общего количества) на ремонт автомобильных дорог и 8 контрактов (38,1 %) на строительство и реконструкцию автомобильных дорог.

Включение в конкурсную документацию работ на объектах, расположенных в различных (географически удаленных друг от друга) районах Алтайского края, ограничивает возможность участия в торгах иных, кроме ГУП ДХ АК, организаций и не способствует снижению НМЦК и экономии бюджетных средств.

Расходование средств дорожного фонда Алтайского края на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт производственных баз государственных унитарных предприятий дорожного хозяйства Алтайского края на сумму 35315,7 тыс. рублей осуществлено Алтайавтодором, не являющимся балансодержателем указанного имущества, в то время как использовать бюджетные средства следовало в соответствии со статьями 78 и 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которыми предусмотрено предоставление учредителем субсидий юридическим лицам в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Результаты контрольных мероприятий рассмотрены на заседании коллегии Счетной палаты с приглашением министра транспорта Алтайского края и начальника КГКУ «Управление автомобильных дорог Алтайского края».

По результатам проведенных контрольных мероприятий объектам направлено 2 представления и 1 предписание Счетной палаты с предложениями по устранению выявленных недостатков и нарушений, снято с контроля предписание Счетной палаты.

4.6. Результаты контрольных мероприятий в части проверок администрирования доходов краевого бюджета

Деятельность главных администраторов доходов краевого бюджета по

обеспечению поступлений доходов в краевой бюджет рассматривалась Счетной палатой в 2019 году в ходе 3 контрольных мероприятий:

«Проверка законности и эффективности использования средств Фонда развития курортной инфраструктуры Алтайского края и соблюдения порядка администрирования доходов краевого бюджета от поступления платы за пользование курортной инфраструктурой (курортного сбора) в 2018 году»;

«Проверка годового отчета управления имущественных отношений Алтайского края об исполнении краевого бюджета за 2018 год в части полноты поступления доходов краевого бюджета от использования государственного имущества, находящегося в собственности Алтайского края»;

«Проверка эффективности выполнения отдельными органами государственной власти Алтайского края функций главных администраторов (администраторов) доходов краевого бюджета за 2017, 2018 годы и текущий период 2019 года».

Объем проверенных в рамках мероприятий средств составил 244,9 млн. рублей.

По предложению Алтайского краевого Законодательного Собрания в 2019 году проведена проверка законности и эффективности использования средств Фонда развития курортной инфраструктуры Алтайского края и соблюдения порядка администрирования доходов краевого бюджета от поступления платы за пользование курортной инфраструктурой (курортного сбора) в 2018 году.

За 2018 год в краевой бюджет поступили средства курортного сбора в сумме 18329,3 тыс. рублей или 54,0 % к первоначально утвержденным назначениям (34000,0 тыс. рублей), в январе 2019 года – 2240,7 тыс. рублей или 4,5% от суммы, предусмотренной в законе о краевом бюджете на 2019 год (50000,0 тыс. рублей).

Прогнозирование поступления курортного сбора на 2018 год было основано на данных, предоставленных управлению Алтайского края по развитию туризма и курортной деятельности (далее – «Управление») администрацией г. Белокуриха за 2016 год. При расчете плановых поступлений курортного сбора были использованы показатели, не имеющие статистического обоснования и не учитывающие реальную динамику туристического потока.

Данные о туристическом потоке не имеют достоверного подтверждения и просчитывались с учетом как лиц, проживающих на территории эксперимента, так и лиц, приехавших на один день, посетивших учреждения общественного питания и учреждения, оказывающие развлекательные услуги.

Кроме того, в формуле, используемой для расчета прогнозного поступления курортного сбора, был использован показатель средней продолжительности проживания – 12 дней, при этом средняя фактическая продолжительность проживания, в 2018 году, составила 9 дней.

В объем курортного сбора, планируемого к поступлению в 2018 году,

были включены платежи, поступившие в декабре указанного года, подлежащие зачислению в соответствии с действующим законодательством в доходы краевого бюджета следующего финансового года.

Отрицательное влияние на поступление сумм курортного сбора оказало и присутствие на рынке гостиничных услуг г. Белокуриха большого числа лиц, не включенных в реестр операторов курортного сбора.

На поступление курортного сбора непосредственное влияние оказывало и отсутствие системной работы по привлечению его неплательщиков («отказников») к административной ответственности.

Так, в течение первых 4-х месяцев с момента введения курортного сбора «отказники» не привлекались к административной ответственности в связи с отсутствием утвержденного Белокурихинским городским Советом депутатов Алтайского края перечня должностных лиц, уполномоченных на составление административных протоколов.

Основными причинами, оказывающими влияние на крайне низкое поступление административных штрафов по основаниям, предусмотренным статьей 49-4 закона Алтайского края от 10 июля 2002 года № 46-ЗС «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края», являются:

30-дневный срок, установленный законом Алтайского края «О введении платы за пользование курортной инфраструктурой в Алтайском крае», для направления оператором курортного сбора в Управление уведомления о невозможности удержания курортного сбора;

отсутствие в информации, предоставляемой в Управление операторами курортного сбора, сведений о дате совершения административного правонарушения;

удаленность места жительства неплательщиков курортного сбора от места рассмотрения протокола об административном правонарушении.

Кроме того, в конце 2018 года достаточно широко стала использоваться «технология», позволяющая гражданам не оплачивать курортный сбор и избегать привлечения к административной ответственности за счет того, что отдыхающими в момент заселения давался отказ в даче согласия на обработку и передачу третьим лицам своих персональных данных, что не позволяло оператору курортного сбора направлять сведения о них в административную комиссию для составления протокола.

Со стороны Управления контроль за соблюдением операторами курортного сбора возложенных на них функций фактически не осуществлялся.

Только по истечении 8-ми месяцев с момента введения на территории Алтайского края платы за пользование курортной инфраструктурой (курортного сбора) Управлением был утвержден порядок предоставления операторами курортного сбора сведений, необходимых для осуществления мониторинга хода эксперимента, для ведения реестра операторов курортного сбора Алтайского края, а также учета плательщиков курортного сбора и лиц, освобождаемых от его уплаты, что также оказало отрицательное влияние на

администрирование курортного сбора.

Помимо этого, на дату проверки Управлением не были разработаны и утверждены методика прогнозирования поступления доходов краевого бюджета от поступления курортного сбора, административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению регионального контроля за исполнением операторами курортного сбора требований законодательства в сфере проведения эксперимента.

В результате операторами курортного сбора допускались многочисленные нарушения требований закона Алтайского края «О введении платы за пользование курортной инфраструктурой в Алтайском крае» в части своевременности перечисления курортного сбора, направления сведений о лицах, отказавшихся от его уплаты, предоставления достоверной информации.

Материалы контрольного мероприятия рассмотрены на заседании коллегии Счетной палаты с приглашением главы города Белокуриха и должностных лиц управления Алтайского края по развитию туризма и курортной деятельности. В управление Алтайского края по развитию туризма и курортной деятельности, Администрацию города Белокуриха, операторам курортного сбора для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков были внесены представления (в 2019 году выполнены). Управлению Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю направлена информация об установленных нарушениях Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В целях улучшения практики администрирования курортного сбора в Алтайском крае Губернатору Алтайского края и председателю Алтайского краевого Законодательного Собрания Счетной палатой были направлены предложения по совершенствованию региональной нормативной правовой базы в сфере курортной деятельности (учтены в полном объеме).

Данная проверка проведена Счетной палатой совместно с Контрольно-счетной палатой города Белокуриха.

В ходе вышеперечисленных контрольных мероприятий установлено 71 нарушение на общую сумму 13,5 млн рублей.

В адрес 15 объектов контроля направлено 15 представлений Счетной палаты с предложениями по устранению выявленных нарушений на сумму 6,5 млн рублей, снято с контроля 8 представлений.

4.7. Результаты контрольных мероприятий иной тематики

Счетной палатой в 2019 году проводились контрольные мероприятия:

«Проверка финансово-хозяйственной деятельности и эффективности управления акционерным капиталом в ОАО «Индустриальный» за 2017-2018 годы и истекший период 2019 года»;

«Проверка отдельных вопросов в КАУ «Многофункциональный центр

предоставления государственных и муниципальных услуг Алтайского края» в рамках совместного контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности КАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Алтайского края» за 2016-2018 годы, истекший период 2019 года» (с инспекцией финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Алтайского края);

«Проверка соблюдения требований законодательства, целевого и результативного использования бюджетных средств при строительстве объекта газификации «Распределительный газопровод низкого давления от ГРП-19 в с. Павловск Павловского района Алтайского края».

В ходе вышеперечисленных контрольных мероприятий установлено 36 нарушений, в том числе 20 финансовых на общую сумму 67,3 млн рублей. Неэффективные расходы установлены на сумму 692,7 млн рублей.

По итогам проведенных проверок внесено 4 представления Счетной палаты с предложениями по устранению выявленных нарушений на сумму 224,9 тыс. рублей, снято с контроля 4 представления.

Помимо этого, Счетной палатой в отчетном году проведено контрольное мероприятие «Проверка в государственном бюджетном учреждении здравоохранения особого типа «Краевой медицинский центр «Резерв» учета и сохранности материальных ценностей мобилизационного резерва» (секретно).

Проверкой финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Индустриальный», проведенной Счетной палатой в 2019 году, установлено.

Единственным акционером ОАО «Индустриальный» (далее – «Общество») являлся Алтайский край в лице управления имущественных отношений Алтайского края. Координацию и регулирование деятельности Общества осуществляло Министерство сельского хозяйства Алтайского края.

Общество имело 3 филиала, а также более 20 розничных торговых точек в 5 городах. Численность персонала по состоянию на 01.04.2019 составляла 535 человек, из них 218 человек – овощеводы. Стоимость чистых активов Общества (стоимость имущества за минусом долгов) в проверяемом периоде превышала уставный капитал.

Основным видом деятельности Общества являлось выращивание овощей в закрытом грунте. Общество на протяжении ряда последних лет осуществляло модернизацию производства, строительство наружных и внутренних сетей инженерно-технологического обеспечения, на комбинате был создан комплекс по биологической защите растений.

Основными проблемами, выявленными в ходе проведения контрольного мероприятия, влияющими на финансовый результат деятельности Общества, являлись:

неудовлетворительное значение коэффициентов абсолютной ликвидности и соотношения активов по степени ликвидности;

критические значения величины собственных оборотных средств, коэффициентов обеспеченности собственными оборотными средствами, текущей (общей) и быстрой (промежуточной) ликвидности;

сокращение площадей защищенного грунта, используемых при выращивании овощей, и, как следствие, – готовой продукции (в составе выручки удельный вес поступлений от реализации составлял более 96%);

не соразмерная обрабатываемым площадям численность персонала обслуживающих производств;

опережение темпа роста себестоимости продукции над темпом роста цены реализации. На опережающий рост себестоимости продукции повлияло увеличение основных затрат в темпах, не сопоставимых с ростом цены реализации;

не используемые в производстве объекты основных средств, не переведенные на консервацию, увеличивали сумму не эффективных затрат;

за земельные участки, не используемые для осуществления хозяйственной деятельности, оплачивался земельный налог;

значительная зависимость от кредитных средств (в связи с сезонностью тепличного производства, а также проводимой в прежние годы модернизацией);

отсутствие оборотных средств, что повлекло несвоевременное выполнение принятых обязательств и, как следствие, привело к оплате штрафов, пени, неустоек;

превышение расходов на организацию розничной торговли (только прямых, без учета расходов по доставке) над выручкой от реализации овощной продукции в розницу;

снижение объемов производства не привело к снижению себестоимости реализованной продукции.

Несмотря на отрицательный финансовый результат от осуществления основной деятельности, Обществом принимались решения, приводящие к неэффективным расходам, которые включались в себестоимость продукции:

выращивание и списание рассады цветов в количестве 90,7 тыс. штук, которой в соответствии с нормой высадки можно засадить площадь равную 1,4 тыс. м², на сумму 1,2 млн рублей;

оплата работниками стоимости проезда на работу и с работы служебным транспортом: в Коллективном договоре предусмотрена частичная оплата стоимости проезда в размере не более 50 %;

общественное питание на производстве с частичной или полной оплатой и бесплатное обеспечение работников выращиваемой овощной продукцией для питания в столовой.

Помимо этого, оценивая свое финансовое положение как предкризисное, Общество в проверяемом периоде предоставляло работникам беспроцентные займы.

В составе прочих расходов Общество понесло убыток в размере 18,1 млн рублей на ликвидацию ОАО «Тепличный комбинат «Спутник» (далее – «Спутник»), акции которого были переданы Обществу по решению собственника. В проверяемом периоде Спутник хозяйственную деятельность не вел, при этом Обществом производились расходы на охрану и содержание имущества, уплату налогов и обязательных платежей.

При убыточности основной деятельности Общества на его положительный финансовый результат оказывали влияние бюджетные субсидии, то есть финансовое положение Общества находилось в прямой зависимости от размера государственной поддержки.

Со стороны Министерства сельского хозяйства Алтайского края, как органа ответственного за координацию и регулирование деятельности Общества, отсутствовал надлежащий контроль за реализацией программы развития Общества на 2017-2020 годы, целью которой являлось повышение эффективности и конкурентоспособности овощного производства, техническая и технологическая модернизация производства. Кроме того, при разработке и утверждении данной программы в качестве основного источника средств для ее реализации было предложено использовать привлеченные кредитные средства, а не средства, полученные в результате сокращения неэффективных расходов.

Выявленные в ходе проверки недостатки носили долговременный и системный характер и могли быть устранены при своевременном вмешательстве со стороны Министерства сельского хозяйства Алтайского края и руководства Общества.

Материалы контрольного мероприятия рассмотрены на заседании коллегии Счетной палаты с участием Председателя Совета директоров Общества, заместителя министра сельского хозяйства Алтайского края представителя управления имущественных отношений Алтайского края и руководителя ликвидационной комиссии ОАО «Индустриальный».

4.8. Внешняя проверка годового отчета об исполнении краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края

В соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации Счетной палатой проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении краевого бюджета за 2018 год, включая проверку бюджетной отчетности 28 главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов краевого бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита краевого бюджета (далее – «главные администраторы бюджетных средств»), в том числе 2 внешние проверки главных администраторов бюджетных средств проведены с выходом на объекты:

«Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности в Министерстве культуры Алтайского края за 2018 год»;

«Внешняя проверка бюджетной отчетности управления ветеринарии Алтайского края за 2018 год».

Заключения Счетной палаты, оформленные по результатам внешних проверок, доведены до сведения каждого главного администратора бюджетных средств.

Доходная часть краевого бюджета в 2018 году составила 112,4 % от первоначально утвержденных прогнозных показателей и 103,2 % от

уточненных плановых назначений.

По налоговым и неналоговым доходам уточненный план исполнен на 107,3 %. К достигнутому уровню предыдущего года доходы составили 109,8 %, в структуре доходов краевого бюджета указанные доходы занимали 53,2 %.

Поступление налоговых платежей в краевой бюджет составило 107,0 % к уточненным прогнозным показателям, неналоговых – 123,6 %, их доля в структуре налоговых и неналоговых доходов – 97,9 % и 2,1 % соответственно.

Согласно статье 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации реализация расходной части краевого бюджета осуществлялась в программном формате. Кассовое исполнение расходов составило в 2018 году 89,7 % к уточненному плану. В структуре расходов наибольший удельный вес занимали расходы на социальную политику – 35,0 %, образование – 24,7 %, национальную экономику – 17,2 %, здравоохранение – 8,7 %.

Краевой бюджет исполнен с превышением доходов над расходами (профицитом) в сумме 8783,6 млн рублей при первоначально запланированном дефиците в сумме 4836,9 млн рублей.

На основании статьи 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации Счетной палатой проведена проверка годовой бюджетной отчетности Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края.

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края исполнен по доходам на 101,6 %, план по расходам выполнен на 99,9 %. По сравнению с предыдущим периодом в 2018 году доходы и расходы увеличились на 21,0 % и 19,9 % соответственно. На содержание аппарата управления штатной численностью 249 единиц расходы составили 144,0 млн рублей или 91,7 % от суммы уточненных бюджетных назначений.

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края исполнен с превышением доходов над расходами (профицитом) в сумме 46,4 млн рублей.

Итоги внешних проверок годовой бюджетной отчетности, проведенных Счетной палатой в 2019 году, свидетельствуют о соответствии процессов, связанных с исполнением краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края, требованиям бюджетного законодательства.

Меры, принятые Правительством Алтайского края по развитию экономики региона, способствовали увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в краевой бюджет, что позволило в полном объеме исполнить публичные нормативные обязательства, произвести социальные и иные выплаты.

Заключения Счетной палаты на отчеты об исполнении краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края за 2018 год направлены в Алтайское краевое

Законодательное Собрание и размещены на официальном сайте Счетной палаты.

5. Экспертно-аналитическая деятельность

В соответствии с законом Алтайского края «О Счетной палате Алтайского края» Счетная палата осуществляет полномочия по проведению финансово-экономической экспертизы проектов законов Алтайского края и нормативных правовых актов органов государственной власти Алтайского края (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Алтайского края, проектов законов Алтайского края, приводящих к изменению доходов краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края, а также государственных программ Алтайского края (внесения изменений в государственные программы Алтайского края).

Счетной палатой в 2019 году проведено 99 экспертиз проектов нормативных правовых актов Алтайского края, в том числе 8 – по вопросам формирования и исполнения краевого бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края и внесения изменений в указанные бюджеты. По результатам экспертизы 52 проектов нормативных правовых актов Алтайского края Счетной палатой направлены предложения по их корректировке.

5.1. Контроль формирования и исполнения краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края

В рамках предварительного финансового контроля Счетной палатой были проведены экспертизы проектов законов Алтайского края «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания «О внесении изменений в постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 1 ноября 2019 года № 327 «О проекте закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». При проведении экспертизы проектов данных законов Алтайского края и постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания проанализированы, в том числе, обоснованность показателей (параметров и характеристик) бюджетов, текстовые части указанных проектов нормативных правовых актов, соответствие их положений требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, иных нормативных правовых актов федерального и регионального уровня.

Оперативный контроль исполнения закона Алтайского края от 5 декабря 2018 года № 93-ЗС «О краевом бюджете на 2019 год и на плановый

период 2020 и 2021 годов» проводился на основании ежемесячных оперативных отчетов Министерства финансов Алтайского края об исполнении краевого бюджета, ежеквартальных отчетов об исполнении краевого бюджета, утвержденных распоряжениями Правительства Алтайского края, оперативных отчетов Управления Федеральной налоговой службы по Алтайскому краю и Управления Федерального казначейства по Алтайскому краю и иной информации.

В 2019 году проведены экспертизы и подготовлены заключения Счетной палаты на 2 проекта закона Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Ежеквартально анализировалось исполнение бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края. Результаты аналитической деятельности дважды использовались при экспертной оценке законопроекта по внесению изменений в бюджет фонда.

Счетной палатой подготовлено 6 аналитических записок по результатам анализа исполнения краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края за первый квартал, полугодие и 9 месяцев 2019 года.

Основными мероприятиями последующего контроля в 2019 году стали экспертизы проектов законов «Об исполнении краевого бюджета за 2018 год» и «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края за 2018 год».

Заключения Счетной палаты на проекты нормативных правовых актов Алтайского края, касающихся утверждения, внесения изменений и исполнения краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края, были представлены депутатам Алтайского краевого Законодательного Собрания и размещены на официальном сайте Счетной палаты.

5.2. Экспертиза проектов государственных программ Алтайского края и проектов изменений, вносимых в государственные программы Алтайского края

В отчетном периоде Счетной палатой проведена экспертиза проекта краевой адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда», 11 государственных программ и 55 проектов изменений, вносимых в государственные программы Алтайского края (далее – «государственная программа»). Итоги экспертно-аналитических мероприятий свидетельствуют о наличии недостатков, на которые указано в 47 заключениях Счетной палаты.

Так, в заключениях Счетной палаты по результатам экспертизы предлагаемых изменений в государственные программы «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие транспортной системы Алтайского края», «Защита населения и территорий от чрезвычайных

ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», «Развитие сельского хозяйства Алтайского края» и «Развитие физической культуры и спорта в Алтайском крае» отмечено, что уменьшение значений отдельных целевых показателей (индикаторов) за 2018 год может свидетельствовать об их корректировке под фактическое выполнение и недостижении запланированных результатов в установленные сроки. В заключении на изменения в государственную программу «Устойчивое развитие сельских территорий Алтайского края» также отмечено, что в сторону уменьшения скорректированы ожидаемые значения 4 показателей, установленных на 2019 год, характеризующих реализацию в Алтайском крае мероприятий, направленных на социальное и инженерное обустройство сельских территорий.

На несоблюдение разработчиками государственных программ требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части приведения объемов финансирования программ в соответствие с законами о краевом бюджете на соответствующий период в срок не позднее 3-х месяцев со дня вступления указанных законов в силу, Счетной палатой указано в 13 заключениях по результатам экспертизы изменений в 11 государственных программ, в том числе по 2 программам – дважды; в части несоответствия ресурсного обеспечения программы бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на эти цели в краевом бюджете на соответствующий период, – в 25 заключениях по результатам экспертизы 14 государственных программ, из которых по 8 программам – два и более раза.

Так, например, на несоответствие ресурсного обеспечения программы бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на эти цели в краевом бюджете, было указано в двух заключениях Счетной палаты разработчику государственной программы «Развитие индустрии детских товаров в Алтайском крае», в трех заключениях – «Развитие туризма в Алтайском крае».

Одной из причин данного несоответствия является включение в государственные программы в нарушение требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 3.4. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края, утвержденного постановлением Администрации Алтайского края от 23 сентября 2013 года № 502 (далее – «Порядок разработки государственных программ»), дублирующих мероприятий, реализуемых в рамках других государственных программ и иных нормативных правовых актов, что отражено в 10 заключениях Счетной палаты на 7 государственных программ.

На несоблюдение Порядка разработки государственных программ в части срока утверждения государственных программ, предлагаемых к финансированию, начиная с очередного финансового года, не позднее чем за 1 месяц до дня внесения проекта закона о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в Алтайское краевое Законодательное Собрание, разработчикам государственных программ Счетной палатой

указано в заключениях по результатам экспертизы государственных программ «Совершенствование государственного и муниципального управления в Алтайском крае» и «Противодействие экстремизму и идеологии терроризма в Алтайском крае».

На несоответствие объема финансирования, предусмотренного за счет средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2019 год, бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на эти цели в законе Алтайского края от 5 декабря 2018 года № 92-ЗС «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», указано в заключении Счетной палаты по результатам экспертизы изменений в государственную программу «Развитие здравоохранения в Алтайском крае до 2020 года».

По результатам экспертизы государственных программ «Развитие здравоохранения в Алтайском крае», «Цифровое развитие экономики и информационной среды Алтайского края», «Развитие образования в Алтайском крае», а также изменений в государственную программу «Развитие здравоохранения в Алтайском крае до 2020 года» отмечено, что по ряду мероприятий данных программ не предусмотрено финансовое обеспечение, тогда как их реализация без финансовых ресурсов невозможна.

По результатам экспертизы изменений в государственную программу «Развитие туризма в Алтайском крае» отмечено, что снижение объема поступления средств за счет внебюджетных источников начиная с 2018 года и поступления средств местных бюджетов, а также перенос достижения значений целевых показателей (индикаторов), характеризующих конечные результаты, с 2020 года на 2021 год, увеличивают общие риски недостижения конечных целей программы. Счетной палатой предложено разработчику рассмотреть возможность привлечения дополнительных средств для финансирования мероприятий, предусмотренных программой за счет внебюджетных источников.

По результатам экспертизы 3 государственных программ Счетной палатой в заключениях отражено, что при увеличении объема финансового обеспечения программ не предусматривается изменение целевых показателей (индикаторов) до конца периода их действия, следовательно, целевые показатели (индикаторы) не зависят от решения основных задач, что не соответствует Порядку разработки государственных программ и принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По итогам рассмотрения заключений Счетной палаты разработчиками 12 государственных программ замечания и предложения были полностью учтены.

Так, в рамках реализации замечаний Счетной палаты разработчиком государственной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» устранено несоответствие значений индикаторов, предусмотренных в программе и в региональных проектах

«Популяризация предпринимательства» и «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», значениям, установленным в соглашениях о предоставлении субсидии бюджету субъекта Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъекте Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 139-09-2019-207 и от 14 февраля 2019 года № 139-09-2019-001.

Разработчиком государственной программы «Развитие культуры Алтайского края» скорректированы значения индикаторов и конечных результатов государственной программы, учтено замечание Счетной палаты в части приведения Правил предоставления субсидий из краевого бюджета бюджетам городских округов и муниципальных районов в соответствии со статьей 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Также разработчиками государственных программ учтены замечания Счетной палаты по результатам экспертизы государственных программ «Цифровое развитие экономики и информационной среды Алтайского края», «Оказание содействия добровольному переселению в Алтайский край соотечественников, проживающих за рубежом» и других.

По итогам рассмотрения заключений Счетной палаты разработчиками 11 государственных программ замечания и предложения были учтены частично.

Так, разработчиком государственной программы «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами» были приняты меры по реализации предложений Счетной палаты по результатам предыдущей экспертизы – соблюдены требования Порядка разработки государственных программ в части утверждения методик расчета показателей (индикаторов) подпрограмм и предусмотрен новый индикатор, характеризующий результативность реализации мероприятий по капитальному ремонту котельных и тепловых сетей. В то же время осталось нереализованным предложение Счетной палаты, трижды отраженное в заключениях по результатам экспертизы изменений в данную программу, в части устранения нарушения принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части распределения по получателям средств, предусмотренных на реализацию мероприятия «Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в области тепло-, водоснабжения и водоотведения на возмещение затрат, связанных с реализацией мероприятий государственных программ Алтайского края».

Также частично учтены замечания и предложения Счетной палаты разработчиками государственных программ «Доступная среда в Алтайском крае», «Энергоэффективность и развитие электроэнергетики» и других.

По итогам рассмотрения заключений Счетной палаты разработчиками 6 государственных программ замечания и предложения не учтены, государственные программы приняты в первоначальном виде.

Так, государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий» принята без учета предложения Счетной палаты по корректировке значения целевого показателя «доля сельского населения в общей численности населения региона», характеризующего эффективность реализации данной программы, запланированного ниже базового периода. Несмотря на предусмотренное в данной программе мероприятие по содействию занятости сельского населения, индикатор, характеризующий состояние развития рынка труда на сельских территориях не предусмотрен, в то время как в государственной программе Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 года № 696, показатель в части снижения уровня безработицы сельского населения трудоспособного возраста установлен.

Также не учтены замечания Счетной палаты при утверждении изменений в государственные программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства Алтайского края», «Развитие транспортной системы Алтайского края» и другие.

Без замечаний разработчикам направлены заключения Счетной палаты по результатам экспертизы 8 государственных программ, в том числе «Формирование современной городской среды», «Создание условий для устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований и повышения эффективности бюджетных расходов в Алтайском крае», «Обеспечение прав потребителей в Алтайском крае» и других.

Помимо этого, в ряде случаев в заключениях Счетной палаты предлагалось дополнить пояснительные записки, представляемые к проектам изменений в государственные программы. Так, например, в пояснительной записке на изменения в государственную программу «Развитие образования и молодежной политики в Алтайском крае» отсутствовала информация о причинах снижения отдельных значений ожидаемых результатов ее реализации. Пояснительная записка к изменениям в государственную программу «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения в Алтайском крае» не содержала информацию об изменении объемов финансирования за счет средств краевого бюджета, в том числе их уменьшение на 2018 год и увеличение на 2019-2020 годы, о причинах снижения отдельных значений ожидаемых результатов реализации программы (целевых показателей (индикаторов)).

На наличие недостатков технико-юридического характера либо арифметических неточностей Счетной палатой указано в 4 заключениях на государственные программы.

В 2019 году заключения Счетной палаты рассматривались и утверждались коллегией Счетной палаты, по итогам их рассмотрения разработчикам отдельных государственных программ направлялись замечания и предложения для рассмотрения и предоставления Счетной

палате информации о принятых мерах. При этом на момент предоставления информации о результатах рассмотрения заключения Счетной палаты отдельные государственные программы или вносимые в них изменения были уже приняты Правительством Алтайского края в виде нормативного правового акта.

Так, государственная программа «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами» утверждена 31 июля 2019 года, в то время как заключение Счетной палаты направлено разработчику данной программы 1 августа 2019 года, «Развитие образования в Алтайском крае» – 13 и 17 декабря 2019 года соответственно, «Комплексное развитие сельских территорий Алтайского края» – 20 и 24 декабря 2019 года соответственно.

Кроме того, в день направления Счетной палатой заключений в адрес разработчиков государственных программ в 2019 году приняты постановления Правительства Алтайского края в отношении изменений, вносимых в 4 государственные программы.

Помимо этого, в нарушение статьи 8 закона Алтайского края «О Счетной палате Алтайского края» в Счетную палату не были представлены 14 программ (изменений в государственные программы), требующих проведения финансово-экономической экспертизы и подготовки заключения Счетной палаты (касающиеся финансового обеспечения, корректировки показателей (индикаторов), мероприятий и т.п.).

Так, например, на экспертизу в Счетную палату не был представлен проект государственной программы «Содействие занятости населения Алтайского края», утвержденной постановлением Правительства Алтайского края от 25 декабря 2019 года № 539, отдельные проекты изменений в государственные программы «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие образования и молодежной политики в Алтайском крае» и другие.

5.3. Экспертно-аналитические мероприятия

В отчетном периоде Счетной палатой проведено 9 тематических экспертно-аналитических мероприятий:

«Анализ исполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Алтайского края рекомендаций комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по бюджету и налогам по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля»;

«Анализ соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований Алтайского края требований статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета, включающей внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения»;

«Анализ формирования и использования бюджетных ассигнований

дорожных фондов муниципальных образований Алтайского края за 2018 год»;

«Анализ расходов общеобразовательных муниципальных организаций по формированию фонда оплаты труда с учетом стимулирующих выплат и имеющихся нагрузок (совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований)»;

«Мониторинг использования средств краевого бюджета, выделенных на обеспечение деятельности органов государственной власти (государственных органов) Алтайского края по отдельным направлениям за 2015-2018 годы»;

«Мониторинг реализации органами местного самоуправления полномочий по администрированию доходов бюджета от распоряжения объектами муниципальной собственности и земельными участками за период 2017 и 2018 годов»;

«Мониторинг реализации приоритетных проектов в Алтайском крае за 2018 год»;

«Мониторинг исполнения региональных составляющих национальных проектов по состоянию на 1 октября 2019 года»;

«Мониторинг результатов контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой в сфере закупок в соответствии с законодательством о контрактной системе и законодательством о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц за 2019 год».

В 2019 году Счетной палатой на основании информации, представленной городскими округами и муниципальными районами, проведен анализ исполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Алтайского края рекомендаций комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по бюджету и налогам по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля и анализ соблюдения требований статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета, включающей внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения.

По результатам данных экспертно-аналитических мероприятий установлено, что муниципальными образованиями Алтайского края внешний муниципальный финансовый контроль не осуществлялся, за исключением 4 городских округов, 3 муниципальных районов и 28 сельских поселений. Состав, структура, правовые основы деятельности органов внешнего муниципального финансового контроля большинства муниципальных образований Алтайского края нуждаются в дополнительном нормативном и правовом регулировании.

Несмотря на то, что в муниципальных образованиях в 2019 году подготовлено 621 заключение (экспертное заключение, акт) по результатам внешних проверок отчетов об исполнении местных бюджетов за 2018 год (86,4 % от необходимого количества), требования статьи 264.4 Бюджетного

кодекса в полном объеме соблюдены 35 муниципальными образованиями Алтайского края, что составляет 4,9 % от их общего количества. Полностью проигнорированы требования бюджетного законодательства Российской Федерации в части проведения внешней проверки бюджетной отчетности и подготовки соответствующих заключений 98 муниципальными образованиями.

Таким образом, не соблюдены требования статьи 264.4 Бюджетного кодекса, в том числе относительно органа, осуществившего проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета и подготовку заключения, в 6 городских округах, 56 муниципальных районах, 7 городских поселениях и 615 сельских поселениях

Выборочный анализ содержания текстовой части заключений на годовые отчеты об исполнении городских, районных бюджетов, бюджетов городских и сельских поселений показал, что зачастую их объемы составляли 1 – 2 страницы и по содержанию были неинформативны.

Итоги экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены коллегией Счетной палаты с участием членов Правительства Алтайского края, представителей Министерства финансов Алтайского края и комитетов Алтайского краевого Законодательного Собрания по бюджету и налогам и по местному самоуправлению, а также председателя Ассоциации «Совет муниципальных образований Алтайского края».

В соответствии с решением коллегии в 7 городских округах и 57 муниципальных районов края направлены представления Счетной палаты с предложением обеспечить соблюдение требований бюджетного законодательства.

Счетной палатой Алтайского края с 2017 года ежегодно проводится экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ формирования и использования бюджетных ассигнований дорожных фондов муниципальных образований Алтайского края», охватывающее период с момента создания муниципальных дорожных фондов (далее – «МДФ»).

За этот период 65 органов местного самоуправления в соответствии с требованиями статей 14 и 34 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» разработали и утвердили нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения (далее – «нормативы») и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели (далее – «Правила»). При этом в Краснощековском, Угловском, Усть-Калманском и Чарышском районах работа по утверждению Правил по состоянию на 1 января 2019 года не проведена.

При этом в крае не решен вопрос единообразного подхода к формированию данных нормативов и Правил. Так, если в одних муниципальных образованиях нормативы установлены в зависимости от площади автомобильных дорог, то в других – от их протяженности,

в третьих – и от площади и от протяженности. Объемы расходов, предусмотренные в бюджетах муниципальных образований на дорожную деятельность, существенно отличаются от объемов расходов, рассчитанных в соответствии с утвержденными нормативами и Правилами, как в меньшую, так и в большую сторону.

Например, уточненные бюджетные назначения МДФ на 2018 и 2019 годы в Завьяловском и Кулундинском районах составили не более 0,2 % от объема финансовых затрат на дорожную деятельность, рассчитанного согласно установленным нормативам и Правилам.

И наоборот, уточненные бюджетные назначения муниципального дорожного фонда на 2018 и 2019 годы в Немецком районе превысили соответственно в 8,6 и 3,7 раза объем финансовых затрат на дорожную деятельность, рассчитанный согласно установленным нормативам и Правилам, в Быстроистокском районе – в 4,7 и 3,0 раза соответственно.

Продолжает иметь место нарушение статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части неувеличения в решениях о местных бюджетах бюджетных ассигнований МДФ в очередном финансовом году на объем бюджетных ассигнований, неиспользованных в предыдущие годы (в 2018 году в 27 муниципальных образованиях не было учтено в расходах МДФ 114,5 млн руб.).

Несмотря на положительные изменения по более полному освоению бюджетных ассигнований МДФ (за 2 года в целом по краю неиспользованные остатки снизились на 138,6 млн рублей и по состоянию на 01.01.2019 составили 337,4 млн рублей), в 16 муниципальных образованиях общие остатки на счетах по учету средств бюджета сложились ниже остатков бюджетных ассигнований МДФ на 152,9 млн рублей, что свидетельствует об использовании средств, предназначенных на дорожную деятельность, на другие цели и наличии признаков нецелевого использования бюджетных средств. По итогам 2018 года запланированное 22 муниципальными образованиями уменьшение остатков средств МДФ в графиках, представленных в Счетную палату, выполнено – 3 районами, выполнено частично – 13 районами, не выполнено – 6 районами.

Результаты проведенного анализа показали существующие риски искажения данных статистической отчетности по общей протяженности автомобильных дорог местного значения отдельными муниципальными образованиями Алтайского края.

Итоги экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены на заседании коллегии Счетной палаты с участием представителей Алтайского краевого Законодательного Собрания и Правительства Алтайского края, глав отдельных муниципальных районов края.

Помимо этого, о результатах анализа формирования и использования бюджетных ассигнований дорожных фондов муниципальных образований края было доложено членам комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по бюджету и налогам. Также информация о результатах представлена на мероприятии, посвященном Дню Алтайского краевого

Законодательного Собрания в Первомайском районе Алтайского края, с участием руководителей комитетов и фракций Алтайского краевого Законодательного Собрания, представителей Правительства Алтайского края, руководителей представительных органов городов и районов Алтайского края.

В 2020 году Счетная палата планирует продолжить проведение мониторинга формирования и использования бюджетных ассигнований МДФ.

В соответствии с планом работы на 2019 год Счетной палатой проведен мониторинг использования средств краевого бюджета, выделенных на обеспечение деятельности органов государственной власти (государственных органов) Алтайского края по отдельным направлениям за 2015-2018 годы.

В 2018 году численность государственных гражданских служащих (далее – «госслужащие») органов исполнительной власти Алтайского края составила 2622 человека. Показатель численности госслужащих к средней численности населения в Алтайском крае составил 1,12 на 1 тыс. человек, что соответствует уровню данного показателя по Российской Федерации (1,13), укомплектованность должностей составила 90,4%, что ниже, чем в среднем по субъектам Российской Федерации (94,0%) и Сибирскому федеральному округу (92,0%).

В анализируемом периоде среди регионов Сибирского федерального округа Алтайский край по уровню среднемесячной заработной платы госслужащих органов исполнительной власти занимал последнее место, по показателю соотношения среднемесячной заработной платы работников организаций (без субъектов малого предпринимательства) к среднемесячной заработной плате госслужащих – 11 место из 12 субъектов в 2015-2017 годах и 7 место из 10 субъектов – в 2018 году.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено несоответствие структуры органов исполнительной власти Алтайского края положениям распоряжения Администрации Алтайского края от 7 декабря 2009 года № 117-к, а также отдельные факты несоблюдения требований в части формирования штатной численности в отделах в разрезе должностей. В структурных подразделениях, обеспечивающих финансовое, бухгалтерское, юридическое, программно-техническое и канцелярское сопровождение, функциональные обязанности выполнялись как госслужащими, так и лицами, замещающими должности, не отнесенные к государственной гражданской службе. По состоянию на 1 января 2019 года в 4 органах исполнительной власти созданы централизованные бухгалтерии, при этом в крае не принят нормативный правовой акт, регламентирующий их структуру и штатную численность, в связи с чем имеет место включение в их состав штатных единиц с несвойственными для бухгалтерии должностными обязанностями. Данные централизованные бухгалтерии не осуществляет бухгалтерское обслуживание подведомственных учреждений.

Материалы экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены на заседании коллегии Счетной палаты.

В 2019 году Счетной палатой проведен мониторинг реализации органами местного самоуправления полномочий по администрированию доходов бюджета от распоряжения объектами муниципальной собственности и земельными участками за период 2017 и 2018 годов, в ходе которого установлено, что в отдельных муниципальных районах и городских округах либо отсутствуют, либо при существующей динамике федерального законодательства, длительное время не изменялись нормативные правовые акты, регулирующие сферу распоряжения объектами муниципальной собственности, земельными участками и администрирования неналоговых доходов. В 7 муниципальных районах и 1 городском округе не приняты нормативные правовые акты об утверждении прогнозного плана приватизации муниципального имущества.

В 27 муниципальных образованиях отсутствовали компьютерные программы, позволяющие автоматизировать процесс администрирования неналоговых доходов от использования муниципального имущества и земельных участков.

Органами местного самоуправления не в полной мере применялся механизм взыскания задолженности по неналоговым доходам.

Так, например, при росте в 2018 году задолженности по уплате платежей за аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена (по муниципальным районам на 14080,7 тыс. рублей или на 5,4%), только 37,8 % арендаторам, нарушившим срок внесения данных платежей, были предъявлены претензии о погашении задолженности.

Аналогично, в 2018 году было предъявлено претензий только 48,5 % арендаторам, нарушившим срок внесения платежей от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципальных районов, 22,5 % арендаторам, нарушившим срок внесения платежей от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении, и 6,5 % арендаторам, нарушившим срок внесения платежей за аренду земельных участков, находящихся в собственности муниципальных районов.

Помимо этого, однотипные нарушения и недостатки, влияющие на поступление доходов от использования муниципального имущества и земельных участков (предоставление земельных участков в пользование без заключения договоров аренды; неиспользование объектов муниципальной собственности длительное время, либо сдача в аренду без заключения соответствующих договоров; неначисление пени за несвоевременное внесение платы за сдаваемые в аренду объекты муниципального имущества и земельные участки и т.д.), устанавливаются органами государственного финансового контроля в ходе проводимых контрольных мероприятий.

Материалы экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены на заседании коллегии Счетной палаты и направлены в Алтайское краевое Законодательное Собрание.

Счетной палатой в отчетном периоде проведен мониторинг реализации приоритетных проектов в Алтайском крае за 2018 год, данные которого использовались при проведении контрольных мероприятий и мониторинг

исполнения региональных составляющих национальных проектов по состоянию на 1 октября 2019 года.

На федеральном уровне сформированы национальные проекты по 12 направлениям стратегического развития, установленным Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», включающие в себя 67 федеральных проектов. Алтайский край участвует в 11 национальных проектах (за исключением проекта «Наука») и в 52 федеральных проектах или в 100 % от возможных для участия субъектов Российской Федерации, при этом 23 региональных проекта в Алтайском крае реализуются с финансовым обеспечением и 29 проектов – без финансового обеспечения.

Результаты мониторинга исполнения региональных составляющих национальных проектов по состоянию на 1 октября 2019 года показали существующие риски неосвоения до конца финансового года бюджетных средств по отдельным мероприятиям, а в ряде случаев – недостижения установленных целевых показателей.

Итоги экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены коллегией Счетной палаты, а также использованы при планировании контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на 2020 год. Помимо этого, в плане работы Счетной палаты на 2020 год предусмотрено проведение мониторинга исполнения в Алтайском крае региональных составляющих национальных проектов за 2019 год.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг развития системы государственных и корпоративных закупок в Российской Федерации» в Счетную палату Российской Федерации ежегодно направляется информация о результатах контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой в сфере закупок в соответствии с законодательством о контрактной системе и законодательством о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

По итогам мониторинга сведения о результатах контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой в 2019 году, в рамках которых осуществлялся аудит в сфере закупок, а также обобщенные показатели оценки обоснованности закупок, проводимой в течение года в рамках деятельности межведомственной рабочей группы, размещены Счетной палатой в 2020 году в единой информационной системе в сфере закупок.

6. Деятельность Счетной палаты по противодействию коррупции

В соответствии с пунктом 13 части 1 статьи 8 закона Алтайского края «О Счетной палате Алтайского края» Счетная палата принимала участие в пределах своих полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции в Алтайском крае.

Работа по реализации указанных мероприятий осуществлялась в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018

года № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы», постановлением Правительства Алтайского края от 11 октября 2017 года № 364 «О некоторых вопросах обеспечения противодействия коррупции в Алтайском крае», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Алтайского края в сфере противодействия коррупции, приказом председателя Счетной палаты Алтайского края от 21.08.2018 № 21 «О Плане противодействия коррупции в Счетной палате Алтайского края на 2018-2020 годы».

Счетная палата осуществляет деятельность в рамках работы комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Алтайском крае, созданной Губернатором Алтайского края, комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания по законодательному обеспечению противодействия коррупции и правовому мониторингу, а также межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции под председательством прокурора Алтайского края.

В целях координации и повышения эффективности работы по противодействию коррупции Счетной палатой в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства разрабатываются проекты правовых актов, направленных на противодействие коррупции.

В отчетном периоде Счетной палатой актуализированы:

порядок получения государственными гражданскими служащими Счетной палаты Алтайского края разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями;

перечень должностей государственной гражданской службы Алтайского края, установленных в Счетной палате Алтайского края, при замещении которых государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

состав комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Счетной палаты и урегулированию конфликта интересов.

Счетной палатой продолжена работа по осуществлению мероприятий по реализации Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», закона Алтайского края от 3 июня 2010 года № 46-ЗС «О противодействии коррупции в Алтайском крае», а также иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Алтайского края, направленных на принятие эффективных мер по профилактике коррупции, соблюдение государственными гражданскими служащими Счетной палаты ограничений и запретов, выполнение обязательств и требований к служебному поведению, соблюдение норм профессиональной

этики, установленных на государственной службе, на предотвращение и урегулирование конфликта интересов.

Все сотрудники Счетной палаты руководствуются в своей деятельности Кодексом этики и служебного поведения работников контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, утвержденным решением Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации от 20 декабря 2018 года.

В 2019 году в Счетной палате проведено 2 заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Счетной палаты и урегулированию конфликта интересов. На заседаниях рассмотрены уведомления государственных гражданских служащих Счетной палаты Алтайского края о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

В целях выявления возможного конфликта интересов в 2019 году в Счетной палате продолжена работа по актуализации анкетных данных сотрудников о лицах, состоящих с ними в близком родстве или свойстве.

В Счетной палате ведется правовое и методическое сопровождение представления гражданскими служащими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Удельный вес должностей гражданских служащих с высоким риском коррупционных проявлений в общей штатной численности составляет 100%.

С государственными гражданскими служащими Счетной палаты проводятся мероприятия по разъяснению соблюдения требований законодательства в сфере противодействия коррупции, по профилактике коррупционных правонарушений.

С целью обеспечения доступа граждан и организаций к информации о деятельности Счетной палаты в сфере противодействия коррупции, на официальном сайте Счетной палаты в сети «Интернет» ведется и поддерживается в актуальном состоянии раздел «Противодействие коррупции». Также на сайте Счетной палаты работает раздел «Общественная приемная», посредством которого в Счетную палату могут направляться вопросы, сообщения и обращения граждан.

7. Взаимодействие Счетной палаты с контрольно-счетными органами, иными государственными органами и организациями

Счетная палата в процессе своей деятельности осуществляет взаимодействие на различных уровнях: федеральном, межрегиональном, на уровне Алтайского края и муниципальных образований Алтайского края.

В условиях развития единой системы внешнего финансового контроля в 2019 году продолжено взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации в рамках заключенного соглашения о сотрудничестве. Счетная палата принимает активное участие в деятельности Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее – «Совет

КСО России»). Одним из основных направлений взаимодействия является обмен информацией.

Так, в отчетном периоде по запросам аудиторов Счетной палаты Российской Федерации представлена информация о проведенных Счетной палатой контрольных мероприятиях в отношении:

региональных гарантийных и микрофинансовых организаций в рамках государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в 2015-2018 годах и первом полугодии 2019 года;

объектов незавершенного строительства и основные результаты по вышеуказанным проверкам;

сведения об индустриальных (промышленных) парках и технопарках (созданных, функционирующих и создаваемых) на территории Алтайского края, об их владении, распоряжении и пользовании имущественными комплексами и земельными участками;

обобщенные итоги результатов контрольных мероприятий, в рамках которых проводился аудит в сфере закупок;

аналитическая информация об исполнении соглашения о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджету Алтайского края.

Являясь полноправным членом Совета КСО России и отделения Совета КСО России в Сибирском федеральном округе, Счетная палата участвует в совещаниях, обучающих семинарах, мониторингах, аналитических исследованиях, мероприятиях по обмену опытом практической работы между контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.

Так, в рамках взаимодействия была направлена информация о практике осуществления полномочий по администрированию доходов краевого бюджета от поступлений сумм штрафов по результатам рассмотрения мировыми судьями дел об административных правонарушениях, возбужденных должностными лицами Счетной палаты; об опыте использования в деятельности Счетной палаты положений Кодекса этики и служебного поведения работников контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации. Принято участие в опросах по профессиональному развитию сотрудников контрольно-счетных органов, информационным системам и ресурсам органов исполнительной власти Алтайского края

В отчетном периоде Счетной палатой направлены в соответствующие комиссии Совета КСО России предложения по актуализации общероссийского Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), по внесению в Бюджетный кодекс Российской Федерации изменений, касающихся предоставления органам внешнего финансового контроля доступа к информационным системам, осуществления контрольно-счетными органами полномочий по контролю за исполнением бюджета и достоверностью бюджетной отчетности, о необходимости внесения изменений в Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-

счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», по проведению отбора и оценки «лучших» практик работы контрольно-счетных органов.

В рамках проекта Счетной палаты Российской Федерации «Независимый мониторинг и оценка достижения национальных целей», принято участие в социологическом исследовании. Помимо этого, рассмотрены предложения Счетной палаты Российской Федерации по оптимизации процессов проведения совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2019 году Счетная палата приняла участие в ежегодном совместном заседании Президиума и Совета КСО России под председательством Председателя Счетной палаты Российской Федерации Кудрина А.Л., а также в одновременно проводимом комплексе мероприятий Совета КСО России (тренингах «Цифровой инспектор», «Оценка нарушений в финансово-бюджетной сфере», «Реализация стратегии открытости и публичности в деятельности высшего органа внешнего государственного аудита» и стратегической сессии, основная тематика которой была связана с национальными проектами).

Помимо этого, принято участие во всероссийском совещании руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему «Мониторинг реализации национальных проектов», в совместном заседании Президиума Совета КСО России и отделения Совета КСО России в Сибирском федеральном округе на тему «Трансформация внешнего государственного контроля в условиях цифровизации государственного управления, разработки, внедрения и развития государственных информационных систем», межрегиональной конференции на тему «Совершенствование внешнего государственного и муниципального финансового контроля» (новые подходы к организации деятельности контрольно-счетных органов в условиях перехода к стратегическому планированию и проектному управлению), а также в совещании под руководством Счетной палаты Российской Федерации на тему «Деятельность федеральных и региональных органов исполнительной власти Российской Федерации, направленная на сокращение вложений в объекты незавершенного строительства».

В соответствии со статьей 18 закона Алтайского края «О Счетной палате Алтайского края» Счетная палата осуществляет взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований. По состоянию на 1 января 2020 года в крае создано 13 контрольно-счетных органов, в том числе в 6 городских округах и 7 муниципальных районах (в городах Алейск, Барнаул, Белокуриха, Бийск, Новоалтайск и Рубцовск, районах Алейском, Калманском, Локтевском, Новичихинском, Первомайском, Троицком и Целинном).

В 2019 году Счетная палата принимала участие в совещании у Губернатора Алтайского края, Председателя Правительства Алтайского края Томенко В.П., на котором был рассмотрен вопрос организации системы

внешнего муниципального финансового контроля и дано протокольное поручение по созданию с 1 января 2020 года контрольно-счетных органов муниципальных районов и городских округов в соответствии с требованиями Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», а также в совещаниях в Алтайском краевом Законодательном Собрании, на которых рассматривался вопрос осуществления внешнего муниципального финансового контроля муниципальными районами и городскими округами Алтайского края.

Деятельность Совета контрольно-счетных органов Алтайского края (далее – «Совет КСО Алтайского края») осуществляется в соответствии с ежегодно утверждаемым планом работы.

В рамках работы Совета КСО Алтайского края контрольно-счетным органам, созданным в муниципальных образованиях края, Счетной палатой оказывается методическая, правовая, информационная поддержка, на основе представленных данных проводится ежегодный мониторинг состояния внешнего муниципального финансового контроля. Помимо этого, Счетной палатой в отчетном периоде был проведен мониторинг создания и наполнения сайтов (страниц, разделов) контрольно-счетных органов муниципальных образований Алтайского края.

В 2019 году продолжена практика проведения совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с контрольно-счетными органами муниципальных образований. Так, Счетной палатой с участием контрольно-счетных органов городов Белокуриха и Бийск был проведен мониторинг реализации органами местного самоуправления полномочий по администрированию доходов бюджета от распоряжения объектами муниципальной собственности и земельными участками; городов Белокуриха и Рубцовск и Первомайского района – анализ расходов общеобразовательных муниципальных организаций по формированию фонда оплаты труда с учетом стимулирующих выплат и имеющихся нагрузок; города Белокуриха – проверка законности и эффективности использования средств Фонда развития курортной инфраструктуры Алтайского края и соблюдения порядка администрирования доходов краевого бюджета от поступления платы за пользование курортной инфраструктурой (курортного сбора).

Контрольно-счетные органы муниципальных образований приняли участие в 8 мониторингах, проводимых постоянными комиссиями, образованными Советом КСО России. В течение года до сведения членов Совета КСО Алтайского края доводилась информация, поступающая в Счетную палату из Совета КСО России и его комиссий.

В отчетном периоде Счетная палата приняла участие в совещании по вопросам ускоренного развития региона, прошедшего под руководством Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Топилина М.А. и Губернатора Алтайского края Томенко В.П., продолжила

активное взаимодействие с органами государственной власти в формате участия в работе сессий Алтайского краевого Законодательного Собрания, в заседаниях Правительства Алтайского края, постоянных депутатских объединений и комитетов Алтайского краевого Законодательного Собрания, Днях Алтайского краевого Законодательного Собрания, заседаниях Совета по взаимодействию Алтайского краевого Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований, в расширенных заседаниях коллегий Управления Федерального казначейства по Алтайскому краю, Министерства финансов Алтайского края, в совещаниях органов исполнительной власти края, контрольных и координационных советах, заседаниях рабочих групп, «круглых столов», депутатских слушаниях, публичных обсуждениях и других мероприятиях.

В 2019 году Счетная палата принимала участие в мероприятиях общероссийского уровня: международном научно-практическом форуме «Государственный финансовый контроль как основа повышения качества и эффективности управления общественными финансами», международном семинаре «Государственный аудит. Взгляд в будущее», X Гайдаровском форуме, XV юбилейной Всероссийской форум-выставке «Госзаказ», Красноярском экономическом форуме, работе научно-практической конференции «Достижение научных целей развития Российской Федерации (региональный аспект): современные методы и инструменты контроля».

При рассмотрении результатов наиболее значимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на заседаниях коллегии Счетной палаты приглашались председатели постоянных комитетов Алтайского краевого Законодательного Собрания, члены Правительства Алтайского края, руководители органов исполнительной власти Алтайского края, председатель Ассоциации «Совет муниципальных образований Алтайского края», главы муниципальных образований, должностные лица иных органов и организаций.

Счетная палата в рамках сотрудничества региональных органов государственного финансового контроля осуществляла взаимодействие с инспекцией финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Алтайского края, в том числе координацию проведения контрольных мероприятий при планировании ежегодной деятельности.

Также на основе соглашений осуществляется взаимодействие с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю, Министерством финансов Алтайского края, КАУ «Алтайский центр финансовых исследований».

Продолжено взаимодействие по соглашениям, заключенным с прокуратурой Алтайского края и Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Алтайскому краю, а также сотрудничество с Управлением Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Алтайскому краю и Барнаульской транспортной прокуратурой.

В декабре 2019 года актуализировано Соглашение о сотрудничестве

Счетной палаты и Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю, направленное на решение вопросов, связанных с предупреждением, выявлением, пресечением правонарушений и преступлений в финансово-бюджетной сфере, в том числе совершаемых в процессе использования имущества, находящегося в государственной собственности Алтайского края.

8. Информационная деятельность Счетной палаты

Наряду с законностью, объективностью, эффективностью и независимостью не менее важным принципом деятельности Счетной палаты является гласность. В отчетном году, как и в предыдущие годы, данный принцип реализовывался, прежде всего, в форме представления в течение года в Алтайское краевое Законодательное Собрание и Губернатору Алтайского края информации и отчетов о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, годового отчета о деятельности Счетной палаты. Кроме того, выводы Счетной палаты по экспертизе проекта краевого бюджета и годовому отчету об исполнении краевого бюджета были представлены на публичных слушаниях.

Принцип информационной открытости Счетной палаты предполагает обеспечение в установленном законодательством порядке доступа к информации о ее деятельности.

В 2019 году продолжена работа по информационному и тематическому наполнению официального сайта Счетной палаты в соответствии с требованиями, предъявляемыми действующим законодательством к официальным сайтам государственных органов. В течение года актуализировались содержание и структура разделов сайта Счетной палаты, размещалась информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях и недостатках, о направленных представлениях и предписаниях.

Информация, размещенная на официальном сайте Счетной палаты, вызывает интерес у граждан. Так, в отчетном году зафиксировано более 4,5 тысяч визитов интернет-пользователей сайта, а общее число просмотров страниц на сайте составило более 8 тысяч.

Всего на сайте за 2019 год размещено 464 документа и информации о деятельности Счетной палаты. На сайте размещаются годовые планы работы Счетной палаты, сведения о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, снятых с контроля представлениях и предписаниях Счетной палаты, ежегодные отчеты, информация об итогах заседаний коллегии Счетной палаты, участия в заседаниях комитетов и сессиях Алтайского краевого Законодательного Собрания, заседаниях Правительства Алтайского края, мероприятиях Счетной палаты Российской Федерации и Совета КСО России, и иных мероприятиях, проводимых на федеральном и региональном уровнях. В течение года на постоянной основе

актуализировалась информация, размещенная на сайте, о контрольно-счетных органах Алтайского края и Совете КСО.

Согласно итоговой оценке текущего уровня открытости и доступности информации о деятельности Счетной палаты по результатам мониторинга, проведенного в 2019 году комиссией Совета КСО по этике в соответствии с Методическими рекомендациями по информационному наполнению контрольно-счетными органами официальных сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», одобренными решением СКСО при Счетной палате Российской Федерации от 20 декабря 2016 года, наполнение официального сайта Счетной палаты отнесено к группе с высоким уровнем открытости и доступности информации контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации по всему объему размещенной информации.

Помимо этого, комиссией Совета КСО по этике по результатам мониторинга информационного наполнения контрольно-счетными органами Портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (далее – «Портал КСО»), проведенного по состоянию на 1 октября 2019 года, была отмечена активность Счетной палаты по наполняемости Портала КСО.

В течение отчетного периода Счетной палатой на Портале КСО осуществлялось информационное обеспечение раздела «События» (опубликовано 247 информации или больше предыдущего года в 1,5 раза) и наполнение раздела «Библиотека» (по состоянию на 01.01.2020 было размещено 75 документов, количество скачиваний – 6725, с ростом к уровню предыдущего года на 23 и 2495 единиц соответственно). Посредством использования ресурсов Портала КСО должностные лица Счетной палаты участвовали в видеоконференциях, вебинарах, анкетировании, обучающих семинарах, организованных Счетной палатой Российской Федерации и Советом КСО России.

Используя дополнительные возможности Портала КСО, в 2019 году Счетная палата в формате видеоконференцсвязи проводила дистанционное обучение сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований Алтайского края в целях их профессионального развития.

В соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», законом Алтайского края от 29 декабря 2006 года № 152-ЗС «О рассмотрении обращений граждан Российской Федерации на территории Алтайского края» Счетная палата в пределах своей компетенции обеспечивает рассмотрение предложений, заявлений и жалоб, поступающих от граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц.

В 2019 году в Счетную палату Алтайского края поступило 25 обращений (4 – коллективных, 21 – индивидуальное). Все обращения рассмотрены в соответствии с действующим законодательством.

В 2019 году преобладали вопросы, касающиеся проведения проверок использования средств краевого бюджета, порядка управления и

распоряжения государственным имуществом Алтайского края, эффективности использования бюджетных средств в муниципальных образованиях, соблюдения требований законодательства и ряд других вопросов. Большинство обращений поступило в электронном виде на адрес электронной почты Счетной палаты.

Все поступившие в Счетную палату обращения были рассмотрены, о результатах их рассмотрения проинформированы заявители. Обращения по вопросам, не относящимся к компетенции Счетной палаты, были переадресованы в соответствующие уполномоченные органы с обязательным уведомлением заявителя. Информация о работе с обращениями граждан также размещена на официальном сайте Счетной палаты.

9. Организационное и кадровое обеспечение деятельности Счетной палаты

В соответствии с законом Алтайского края «О Счетной палате Алтайского края» и Регламентом Счетной палаты в 2019 году проведено 44 заседания коллегии Счетной палаты, на которых рассмотрено 236 вопросов, что в 2 раза больше предыдущего года.

Коллегией Счетной палаты в отчетном периоде рассматривались вопросы планирования, методологического обеспечения деятельности Счетной палаты, заключения на отчеты об исполнении краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края за 2018 год, на проекты законов об указанных бюджетах на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, результаты экспертизы проектов государственных программ Алтайского края и изменений в действующие программы, отчет о работе Счетной палаты за 2018 год, результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, завершенных Счетной палатой в текущем году, предписания и представления Счетной палаты, направляемые в адрес объектов контроля, информации о принятых мерах в ходе реализации предписаний и представлений Счетной палаты, обращения, поступившие в Счетную палату от физических и юридических лиц, и другие вопросы. По всем рассматриваемым на коллегии вопросам приняты решения, исполнение которых взято Счетной палатой на контроль.

В 2019 году внесены изменения в закон Алтайского края «О Счетной палате Алтайского края». Он дополнен статьей 18.1 «Порядок заключения соглашений с представительными органами муниципальных образований Алтайского края о передаче Счетной палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» и в связи с этим рядом положений, уточняющих полномочия коллегии Счетной палаты, вопросы финансового обеспечения полномочий Счетной палаты по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в случае заключения указанных соглашений. Помимо этого, расширен состав органов и организаций, обеспечивающих Счетной палате доступ к информационным

системам и ресурсам, перечень организаций, которые Счетная палата вправе привлекать к участию в проводимых ею контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях на договорной основе, с учетом динамики федерального законодательства предусмотрена обязанность правоохранительных органов предоставлять Счетной палате информацию о ходе рассмотрения и принятых решениях по переданным Счетной палатой материалам, а также внесены изменения юридико-технического характера.

В отчетном периоде внесены изменения в Регламент Счетной палаты, предусматривающие возможность проведения заочных заседаний коллегии Счетной палаты, а также в целях профилактики коррупционных правонарушений уточнены и скорректированы направления деятельности Счетной палаты.

В отчетном году продолжена работа по совершенствованию нормативно-методологической базы, в связи с чем была проведена инвентаризация действующих стандартов организации деятельности Счетной палаты и внешнего государственного финансового контроля.

В 2019 году внесены изменения в стандарт организации деятельности Счетной палаты по вопросам планирования, принят стандарт, регламентирующий порядок осуществления внутреннего аудита деятельности Счетной палаты. Вместо ранее действовавших 3-х стандартов внешнего государственного финансового контроля, касающихся порядка подготовки к проведению контрольного мероприятия, общих правил проведения и оформления результатов контрольного мероприятия, утвержден единый стандарт внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты «Общие правила проведения контрольного мероприятия». Кроме того, в целях оказания методологической помощи представительным органам муниципальных районов и городских округов в создании контрольно-счетных органов, соответствующих требованиям Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Счетной палатой в 2019 году разработано Примерное положение о контрольно-счетном органе муниципального образования.

Одним из способов повышения эффективности деятельности Счетной палаты является работа по ее кадровому обеспечению, осуществляемая в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и учитывающая тенденции развития Счетной палаты.

Штатная численность сотрудников Счетной палаты в 2019 году оставалась неизменной и составляла 30 человек, из них 6 – государственные должности (председатель, заместитель председателя, аудиторы), 24 – должности государственной гражданской службы.

Средний возраст сотрудников Счетной палаты – 51 год.

Все сотрудники Счетной палаты имеют высшее образование, 25 – экономическое, финансовое, 5 – юридическое, 11 сотрудников

имеют 2 и более высших образований.

В 2019 году, как и в предыдущие годы, Счетной палатой проводилась работа по повышению результативности государственной гражданской службы и профессиональной компетентности сотрудников.

В отчетном периоде 9 сотрудников Счетной палаты повысили свою квалификацию, из них 3 государственных гражданских служащих – по теме «Государственный и муниципальный финансовый контроль в субъектах федерации», иные сотрудники – по темам «Управление в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», «Контрольно-счетные органы муниципальных образований в условиях реформирования контрольно-надзорной деятельности», «Государственная политика в сфере противодействия коррупции в системе государственного управления», «Порядок привлечения к административной ответственности органами контрольно-надзорной деятельности», «Обеспечение защиты информации в органах исполнительной власти Алтайского края и органах местного самоуправления», «Бюджетный учет, отчетность, налогообложение», «Документационное обеспечение деятельности органов исполнительной власти Алтайского края».

Помимо этого, сотрудники Счетной палаты приняли участие в организованных Счетной палатой Российской Федерации в формате видеоконференции 2 российско-азербайджанских, 2 российско-киргизских и 1 российско-финском семинаре по обмену опытом в рамках деятельности контрольно-счетных органов, в 10 обучающих семинарах и вебинарах для контрольно-счетных органов Российской Федерации по 12 темам, касающимся подготовки к проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, вопросов контроля формирования и реализации инвестиционных программ и проектов, практики применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), при проведении контрольных мероприятий, классификации нарушений при формировании, финансовом обеспечении выполнения государственного (муниципального) задания, а также основных нарушений и недостатков, выявляемых в ходе проверки и анализа реализации государственных программ Российской Федерации, в формировании, выполнении и финансовом обеспечении выполнения государственного задания и других актуальных направлений внешнего финансового контроля.

В 2019 году в целях улучшения качества профессиональных знаний и умений в области государственного финансового контроля председателем Счетной палаты утвержден план повышения уровня профессионального развития сотрудников Счетной палаты на 2019-2020 годы, предусматривающий ежеквартальное проведение обучающих мероприятий.

При этом в 3 обучающих семинарах (по 5 темам), организованных Счетной палатой через Портал Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации, приняли участие сотрудники контрольно-счетных органов муниципальных образований

Алтайского края.

В отчетном периоде Счетной палатой актуализирована методика проведения конкурсов на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Алтайского края в Счетной палате и включение в кадровый резерв Счетной палаты, а также состав конкурсной комиссии.

В 2019 году 6 сотрудников Счетной палаты были поощрены юбилейным памятным знаком Алтайского краевого Законодательного Собрания «80 лет представительной власти Алтайского края», 2 сотрудника награждены Благодарственным письмом Счетной палаты.

В области информационных технологий работа в отчетном периоде была сосредоточена на дальнейшем развитии официального сайта Счетной палаты в сети «Интернет», обслуживании IT-инфраструктуры и компьютерных систем.

В Счетной палате организована работа с ФГИС «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации», которая используется в целях ведения кадровой работы в электронном виде, публикации информации, связанной с проведением конкурсов, противодействием коррупции.

Счетная палата является участником Единой системы электронного документооборота Алтайского края, работает в прикладном программном обеспечении «Система удаленного финансового документооборота» автоматизированной системы Федерального казначейства, проводит работу по подключению к государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

В соответствии с техническими требованиями в Счетной палате оборудованы автоматизированные рабочие места, созданы условия для эффективного проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществления аудита эффективности использования бюджетных средств.

В 2019 году, как и в предыдущие годы, Счетной палатой в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» проводилась работа по повышению результативности государственной гражданской службы и профессиональной компетентности сотрудников.

10. Заключительные положения

В отчетном периоде Счетной палатой обеспечена реализация полномочий, возложенных на нее Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», законом Алтайского края «О Счетной палате Алтайского края», утвержденный план работы на 2019 год выполнен в полном объеме.

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий,

проведенных Счетной палатой в отчетном году, свидетельствуют о наличии резервов поступления дополнительных доходов в бюджеты муниципальных образований за счет более рационального распоряжения муниципальным имуществом и земельными участками, а также о необходимости принятия дальнейших мер по исключению неэффективных бюджетных расходов.

В текущем году первоочередными задачами для Счетной палаты являются вопросы по контролю за формированием и исполнением краевого бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края. В числе главных задач, на решение которых будет направлено особое внимание Счетной палаты, – осуществление контроля за реализацией в Алтайском крае региональных составляющих национальных проектов. Будет продолжена работа по организации и методологическому сопровождению единой системы внешнего муниципального финансового контроля в муниципальных районах и городских округах Алтайского края. План работы Счетной палаты на 2020 год предусматривает мероприятия, обеспечивающие контроль в наиболее важных сферах жизнедеятельности края. План работы Счетной палаты был сформирован с учетом предложений Алтайского краевого Законодательного Собрания, Губернатора Алтайского края, Счетной палаты Российской Федерации, правоохранительных и иных органов. Помимо этого, в плане работы учтены контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, проведение которых обязательно во исполнение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В качестве приоритетов контрольной и экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты на 2020 год определены вопросы управления, законности и рациональности распоряжения имуществом Алтайского края, результативности мер, принимаемых в Алтайском крае по выявлению и сокращению объемов незавершенного строительства, эффективности использования средств субсидий, выделенных бюджетам муниципальных районов на коммунальное хозяйство, благоустройство территорий населенных пунктов, запланирован комплекс мероприятий в отношении объектов дорожного хозяйства и дорожной деятельности.

По-прежнему сохраняет свою актуальность проведение проверок соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также контроль за целевым использованием межбюджетных трансфертов муниципальными образованиями края.

Дальнейшее развитие получит система контроля реализации предложений и рекомендаций Счетной палаты, выработанных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направленных на совершенствование бюджетного процесса, повышение качества управления государственными и муниципальными финансами.

Будет продолжена работа, направленная на обеспечение публичности предоставления информации о деятельности Счетной палаты, повышение качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности посредством повышения квалификации сотрудников Счетной палаты, внедрения в работу

современных информационных технологий, совершенствования стандартов внешнего государственного финансового контроля.

Продолжится сотрудничество с органами внешнего финансового контроля Российской Федерации, органами государственной власти Алтайского края и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, с правоохранительными органами.

Одной из ключевых задач Счетной палаты в свете Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» является содействие реализации документов стратегического планирования Алтайского края. Эта работа неразрывно связана с совершенствованием деятельности, осуществляемой Счетной палатой по экспертизе проектов государственных программ Алтайского края и вносимых в них изменений, контролем за реализацией государственных программ Алтайского края и достижением предусмотренных ими показателей (индикаторов).

Отчет о работе Счетной палаты за 2019 год утвержден решением коллегии Счетной палаты (от 12 мая 2020 года № 14/198).

Председатель Счетной палаты
Алтайского края

В.В. Миненок